

Uchwała Nr XX / 229 / 2016  
Rady Gminy Ożarówice  
z dnia 21 września 2016 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność  
Wójta Gminy Ożarówice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 446), w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002r. Nr 5, poz. 46), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej -

Rada Gminy Ożarówice  
uchwała

§ 1.

Uznać za **bezzasadną** skargę na działalność Wójta Gminy Ożarówice.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

  
mgr inż. Marian Czernikarz

## Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 15 września 2016 roku rozpoznawała pismo z dnia 27 lipca 2016 roku wnioskujące o podjęcie niezbędnych czynności kontrolnych celem weryfikacji wydawanych przez Wójta Gminy Ożarówice decyzji ( stanowisk) w sprawie nielegalnie porzuconych odpadów w zlewni rzeki Brynica. Treść tego pisma sugerowała, że Wójt Gminy Ożarówice nie wypełnia nałożonych ustawą obowiązków co jest nie do zaakceptowania w państwie prawa ( cyt. pisma).

Rada Gminy Ożarówice na sesji w dniu 23 sierpnia 2016 roku uznała, że treść tego pisma należy zakwalifikować jako skargę na działalność Wójta Gminy Ożarówice biorąc pod uwagę jego treść i okoliczności dotyczące postępowania w sprawie nielegalnie porzuconych odpadów.

Zgodnie bowiem z aktualną linią orzeczniczą o treści skargi nie decyduje jego nazwa umieszczona w piśmie, lecz treść samego pisma (np. wyrok NSA I OSK 1858/06, II OSK 1554/08).

Komisja Rewizyjna po otrzymaniu przedmiotowego pisma uznano iako skarga podjęła czynności dotyczące sprawy zawnioskowanej przez autora pisma. W oparciu o materiały przedstawione przez Inspektora ds. inwestycji i dróg ustalono następujący stan faktyczny:

- pismo Nr WSI.473.8.2015.MMŁ Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z dnia 12 listopada 2015r.,
- pismo Nr DGO-1.074.1.2015.MC Ministerstwa Środowiska Departament Gospodarki Odpadami z dnia 15.10.2015r.,
- pismo Nr IG 6324.1.2.2016 Urzędu Gminy Ożarówice z dnia 03.02.2016r.,
- pismo Nr WSA.47.3.8.2.2015.SA Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z dnia 18.02.2016r.,
- pismo IG 6324.1.2016 Urzędu Gminy Ożarówice z dnia 08.03.2016r.,
- pismo Nr IG 6324.1.2.2016 Urzędu Gminy Ożarówice z dnia 12 kwietnia 2016r.,
- pismo Nr WSI.473.8.43..2015.SA Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z dnia 24.03.2016r.,
- pismo Nr WSI.473.8.4.2015.SA Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z dnia 29 kwietnia 2016r.,
- pismo Nr IG 6324.1.4.2016 Urzędu Gminy Ożarówice z dnia 31.05.2016.,
- decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach Nr WSI.473.8.5.2015.SA z dnia 23 czerwca 2016 roku,
- odwołanie Nr IG 6324.1.7.2016 Gminy Ożarówice z dnia 01 lipca 2016r.,
- pismo Nr WSI.473.8.6.2016.SA Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z dnia 19 lipca 2016r.,
- decyzja Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska Nr DOA-ks.473.1.2016.at z dnia 10 sierpnia 2016 roku.

Po przeanalizowaniu stanu faktycznego oraz wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Inspektora ds. inwestycji i dróg Pana \_\_\_\_\_, Komisja Rewizyjna stwierdza, co następuje:

w chwili rozpatrywania niniejszej sprawy przez Komisję Rewizyjną należy stwierdzić, że postępowanie administracyjne w sprawie nakazu usunięcia odpadów składowanych w miejscu do tego nieprzeznaczonym w obrębie Niezdara w Gminie Ożarówice toczy się nadal i nie zostało merytorycznie zakończone w formie decyzji administracyjnej.

Z ustaleń wynikających z dotychczas zgromadzonej dokumentacji w aktach niniejszego postępowania wynika, że w następstwie złożonego przez \_\_\_\_\_ zawiadomienia, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach w dniu 12 listopada 2015 roku wszczął z urzędu postępowanie administracyjne dotyczące nakazu usunięcia odpadów z terenu działek 55/1, 55/3, 56/16, 55/13, 56/10, 56/1 obręb Niezdara Gmina Ożarówice. Odpis tego zawiadomienia otrzymali: Gmina Ożarówice oraz do wiadomości \_\_\_\_\_

Z dokumentów w aktach sprawy wynika, że wszczęcie tego postępowania było poprzedzone uprzednio skierowanymi pismami w/wymienionego adresowanymi do Ministerstwa Środowiska. W okresie od stycznia 2015r. do listopada 2015r. trwała korespondencja w tej sprawie pomiędzy organami administracji publicznej ( Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, Ministerstwem Środowiska) do których kierował pisma \_\_\_\_\_

W dniu 15.10.2015r. Ministerstwo Środowiska Departament Gospodarki Odpadami przekazał wg właściwości otrzymane pismo \_\_\_\_\_ celem rozważenia konieczności podjęcia stosownych działań w kontekście art. 26 ust. 3 ustawy o odpadach .

W następstwie tego pisma Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach wszczęła postępowanie w tej sprawie opisane powyżej. Oznacza to, że organem prowadzącym postępowanie administracyjne był Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach.

Na wniosek organu prowadzącego postępowanie Wójt Gminy Ożarówice udzielił odpowiedzi w dniu 03.02.2016r. na skierowane zapytanie z dnia 15.01.2016r. ( data wpływu do U.G. Ożarówice).

Pismem z dnia 18.02.2016r., (które wpłynęło do Urzędu Gminy 22.02.2016r.) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach przekazała w załączeniu do tego pisma akta sprawy dotyczące nakazu usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania, powołując się przy tym na treść art. 65 § 1 Kpa podnosząc, że właściwym do rozpoznania sprawy powinien być Wójt Gminy Ożarówice,

W odpowiedzi na przesłane akta, pismem z dnia 08.03.2016r. Wójt Gminy Ożarówice zakwestionował taki sposób przekazania akt postępowania z uwagi na brak merytorycznego stanowiska Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, a przekazanie akt jest nieprawidłowe.

W kolejnych pismach pomiędzy Gminą Ożarówice, a Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska zostały podtrzymane stanowiska obu stron w tej sprawie ( pismo RDOŚ z dnia 24.03.2016r. i Gminy Ożarówice z dnia 12.04.2016r, RDOIS z dnia 29.04.2016 – odpowiedź Gminy Ożarówice z dnia 31.05.2016r).

W konsekwencji wymiany powołanej w/w korespondencji Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska zmienił swoje stanowisko i w dniu 23.06.2016r wydał decyzję o umorzeniu jako bezprzedmiotowe wszczęte z urzędu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska postępowanie wyjaśniające składowanie lub magazynowanie odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych, tj. na terenie działek nr: 55/1, 55/3, 56/16, 55/13, 56/10 i 56/1 obręb Niezdara, gmina Ożarówice.

Decyzja ta została doręczona w dniu 28.06.2016 roku Gminie Ożarówice.

Od przedmiotowej decyzji Gmina Ożarówice złożyła w dniu 01.07.2016r. odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska uznając w swoim stanowisku, że umorzenie postępowania było nieprawidłowe, bowiem część działek objętych w postępowaniu prowadzonym przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska położonych jest poza obszarem właściwości Wójta Gminy Ożarówice jako organu mogącego prowadzić postępowanie w tym zakresie.

W następstwie kontroli instancyjnej na wskutek wniesionego odwołania przez Wójta Gminy Ożarówice, decyzją z dnia 10.08.2016r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska uchylił zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.

Wg stanu na dzień badania sprawy akta postępowania znajdują się w organie prowadzącym postępowanie, a zatem w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

Zestawienie powyższych ustaleń wskazuje, że Wójt Gminy Ożarówice nie jest organem prowadzącym postępowanie administracyjne w tej sprawie, a zatem nie przysługują mu stosowne kompetencje dotyczące wpływu na terminowość i przebieg tego postępowania.

Komisja Rewizyjna na podstawie przekazanego pisma z dnia 27.07.2016r. oraz ustaleń zawartych w trakcie sesji Rady Gminy Ożarówice w dniu 23.08.2016r. przeprowadziła niniejsze postępowanie jako skarga na działalność Wójta Gminy Ożarówice.

Zakres i treść pisma w/w uzasadniała przyjęcie rozpoznania tej sprawy w trybie skargi.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą przedmiotem skargi może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania określonych zadań. Treść art. 227 Kpa wskazuje, że zakresem skargi mogą być objęte okoliczności, z których wynika niezadowolenie z działania lub zaniechania organu. Tego typu skarga ma charakter powszechny, przysługuje w każdym czasie wszystkim obywatelom we wszystkich sprawach i w stosunku do wszystkich organów aparatu państwa.

O treści skargi nie decyduje nazwa pisma, lecz jego treść ( wyrok NSA II OSK1858/06, II OSK 1554/08, I OSK 717/12, I OSK 2415/11 i inne).

Stosownie do powyższych ustaleń obejmujących stan faktyczny postępowania administracyjnego w sprawie składowania lub magazynowania odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych oraz treść pisma z dnia 27.07.2016r. uznanego jako skarga stwierdza się, że Rada Gminy jako organ uchwałodawczy oraz Komisja Rewizyjna jako organ wewnętrzny Rady Gminy nie posiadają kompetencji w rozumieniu kodeksu postępowania administracyjnego do rozstrzygnięcia jak i „weryfikacji wydawanych przez Wójta Gminy decyzji (stanowisk) w sprawie nielegalnie porzuconych odpadów”.

Należy w tym miejscu podkreślić, że w analizowanej sprawie gospodarzem postępowania, a więc organem, któremu należy przypisać kompetencje merytoryczne dotyczące tego postępowania jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach, a nie Wójt Gminy Ożarówice.

Postępowanie to toczy się nadal, a żadna ostateczna decyzja w trybie instancyjnym nie została w tej sprawie podjęta.

W konsekwencji należy stwierdzić, że zarówno Komisja Rewizyjna jak i Rada Gminy Ożarówice nie jest władna do oceny działania Wójta w zakresie o jaki wnosi autor pisma z dnia 27 lipca 2016r.

W toku prowadzonych czynności przez Komisję Rewizyjną, Komisja otrzymała pismo z dnia 24.08.2016r, w którym informuje on, że jego wystąpienie opatrzone datą 27.07.2016r. „nie jest skargą na działanie Wójta Gminy Ożarówice w trybie przepisów rozdziału VIII Kpa”.

W tym piśmie autor powołał się na § 8 ust. 1 Statutu Gminy Ożarówice i wnioskuje o rozpoznanie sprawy w trybie tego przepisu.

Statut Gminy Ożarówice w § 8 ust. 1 ustala, że rada jest organem stanowiącym i kontrolującym w gminie.

Przepis ten koresponduje z treścią art. 18 lit."a" ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że rada gminy kontroluje działalność Wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

Szczególną formą kontroli działalności Wójta jest procedura rozpatrywania skarg i wniosków zawarta w dziale VIII Kpa.

Postępowanie skargowe jest traktowane nie tylko jako element uregulowania procedur stosowanych w administracji publicznej lecz również jako instrument społecznej kontroli administracji – element nieodłączny systemu kontroli administracji publicznej ( Tomasz Lewandowski kontrola działalności Wójta przez radę gminy – LEX/el.2011).

Z powyższych względów Komisja Rewizyjna i Rada Gminy nie jest władna do merytorycznej oceny przebiegu tego postępowania. A zatem pismo rozpatrywane w trybie skargi nie może być uznane za słuszne i uzasadnione w kontekście przywołanych powyżej ustaleń.

Wobec powyższych ustaleń, w tym również zawartych na wstępie niniejszego uzasadnienia treść pisma z dnia 24 sierpnia 2016 roku nie miało wpływu na sposób rozpoznania jego treści przez organ uchwałodawczy.

Ustalenia zawarte powyżej uzasadniają przyjęte stanowisko bez-zasadności skargi na działalność Wójta Gminy Ożarówice.

PRZEWODNICZĄCY  
RADA GMINY  
*Marian Czernikarz*  
mgr inż. Marian Czernikarz