

Projekt

z dnia 21 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Ożarówice
uchwała**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Ożarówice.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarówice.

Przewodnicząca Rady Gminy
Ożarówice

mgr Anna Drużyńska

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2025 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynęła skarga na Wójta Gminy Ożarówice cyt.: „w zakresie uporczywego, systemowego pozbawiania prawa dostępu do informacji publicznej tudzież przewlekłego prowadzenia postępowania wywołanego złożonym wnioskiem z dnia 4 listopada 2024 r.” dotyczy sprawy wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn. akt III OSK 934/25 z dnia 19 grudnia 2025 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 stycznia br. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Ożarówice.

Wójt Gminy wyjaśnił, że w dniu 4 listopada 2024 roku wpłynął na skrzynkę e-mail do Urzędu Gminy Ożarówice wniosek zawierający żądanie udostępnienia skanu prowadzonego przez Urząd rejestru umów za okres miesiąca października 2024 r., gdzie stroną jest Gmina Ożarówice.

W odpowiedzi na wniosek z dnia 4 listopada 2024 roku, pismem z dnia 18 listopada 2024 roku Organ poinformował wnioskodawcę, że zakres przedmiotowego wniosku w warunkach tej konkretnej sprawy i okolicznościom jej towarzyszącym nie stanowi informacji publicznej, w rozumieniu Ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 902), a stanowi w ręku wnioskodawcy narzędzie do nadużywania prawa do pozyskania takiej informacji i że jego wniosek nie będzie rozpatrywany w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Konsekwencją takiego stanowiska organu był i jest fakt, że ww. wnioskodawca co najmniej od 2017 r. składa notorycznie wnioski z wykorzystaniem Ustawy o dostępie do informacji publicznej. Ich ilość jak i zakres przedmiotowy wniosków uzasadniają przypuszczenie graniczące z pewnością, że celem działania skarżącego w tym zakresie jest nękanie i świadoma próba dezorganizacji organów gminy.

W dniu 18 listopada 2024 roku na skrzynkę e-mail do Urzędu Gminy Ożarówice wpłynęło pismo zawierające wezwanie do wydania decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

W odpowiedzi na wezwanie z dnia 18 listopada 2024 roku, pismem z dnia 26 listopada 2024 roku Organ poinformował wnioskodawcę o podtrzymaniu stanowiska w tej sprawie (pismo Nr ZPIZ.1431.14.2024 z dnia 26.11.2024 r.). Wyjaśniono stronie, że znajduje ono oparcie prawne w licznych orzeczeniach WSA, w tym między innymi w Wyroku WSA w Gliwicach z dnia 12 czerwca 2024 r. sygn. akt III SAB/GI 249/24.

Jednocześnie w dniu 26 listopada 2024 roku w dalszej korespondencji wnioskujący przesłał na skrzynkę e-mail do Urzędu Gminy Ożarówice żądanie wypełnienia przez Wójta Gminy Ożarówice obowiązku nałożonego w art. 304 §2 KK.

W dniu 28 listopada 2024 roku za pośrednictwem skrzynki ePUAP Urzędu Gminy Ożarówice złożył skargę na bezczynność Wójta Gminy Ożarówice w zakresie rozpatrzenia wniosku z dnia 4 listopada 2024 roku o udostępnienie informacji publicznej, która w terminie ustawowym przesłana została do WSA w Gliwicach. W dniu 17 lutego 2025 r. do Urzędu Gminy Ożarówice wpłynął odpis wyroku WSA sygn. III SAB/GI 819/24 z dnia 29 stycznia 2025 roku.

W dniu 12 marca 2025 roku stosownie do treści art. 173 § 1. ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 roku - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 roku, poz. 935 tj.), zaskarżono w całości wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 29 stycznia 2025 roku sygn. akt III SAB/GI 819/24 uwzględniający skargę na bezczynność Wójta Gminy Ożarówice w sprawie wniosku strony o udostępnienie informacji publicznej z dnia 4 listopada 2024 roku.

Na obecną chwilę do Urzędu Gminy Ożarówice nie wpłynął odpis wyroku NSA sygn. akt III OSK 934/25 z dnia 19 grudnia 2025 roku. W dniu 7 stycznia br. sprawdzono w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych, gdzie zostało udostępnione zanonimizowane orzeczenie sygn. akt III OSK 934/25 z dnia 19 grudnia 2025 roku. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego należy udostępnić informację publiczną dot. wniosku z dnia 4 listopada 2024 roku.

W okolicznościach niniejszej sprawy skargę należy uznać za bezzasadną, tym bardziej, że analizę faktyczną w zakresie uprzedniego wniosku skarżącego zajął NSA w Warszawie w Wyroku z dnia 19 grudnia 2025 roku sygn. akt III OSK 934/25.

Ponadto z wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że organ wykonawczy udzielił odpowiedzi na złożony przez skarżącego wniosek z dnia 4 listopada 2024 roku, gdy wyrok wpłynął do Urzędu Gminy.

Odnosnie istoty skargi należy zacytować stanowisko Wojewody Śląskiego zawarte w piśmie z dnia 10 grudnia 2025 roku znak KOI.1410.305.2025 stanowiącego odpowiedź na skargę w podobnej sprawie: „Co bowiem miałyby rozstrzygać rada w przedmiocie orzeczenia sądowego, które samo w sobie stanowi już rozstrzygnięcie konkretnej sprawy? Co więcej, żaden przepis prawny nie nakłada na radę obowiązku zajmowania stanowisk w sprawach wydanych już rozstrzygnięć sądowno-administracyjnych [...]”.

„Zatem próba wyegzekwowania od organu wykonania działań, które nie zostały *expressis verbis* uregulowane w konkretnej normie prawnej jako obowiązek tego organu - jest po prostu bezpodstawne i nielogiczne. Domaganie się od organu kolegialnego, który ma obowiązek obradować przynajmniej raz na kwartał (vide: art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) zwoływania sesji rady i każdorazowego podejmowania uchwał, celem zajęcia stanowiska w sprawie każdego pisma, które wpływa do organu, doprowadziłoby w istocie do paraliżu pracy organu stanowiącego gminy i na pewno nie służyłoby celom określonym w art. 227 i 241 Kpa.” Ponadto, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 1 października 2012r. sygn. II SAB/GI 39/12 „rada gminy jako organ kolegialny jest obowiązana wydawać swoje rozstrzygnięcia w formie uchwał, nie każda jednak sprawa wymaga wydania rozstrzygnięcia w stosunku do każdego pisma do niej kierowanego, złożonego przez osobę trzecią”.

Mnożenie pism, kolejnych skarg, a także ich ponawianie to w istocie od dawna opracowany i konsekwentnie stosowany przez tego skarżącego sposób na obciążanie organów gminy wnioskami lub skargami wyłącznie w celu dezorganizacji pracy organów gminy i ich udręczenia. Konsekwencją z jaką wymieniony składa skargi i szereg innych pism sugerujących działanie w interesie faktycznym i prawnym prowadzą do nieodparcie przeciwnego wniosku, że ich celem jest osiągnięcie zupełnie innego efektu, a to usiłowanie przy użyciu legalnych narzędzi prawnych doprowadzenia do paraliżu pracy organów gminy i ryzyka obniżenia jakości pracy jednostek samorządu terytorialnego. Obecna sytuacja w obszarze ilości, częstotliwości składania wniosków, skarg a także ich ponawiania zagraża już i doprowadzić może do obstrukcji decyzyjnej, w której to organy gminy nie będą w stanie w terminowy i godziwy sposób realizować swoich zadań, których bieżąca realizacja stanowi przecież podstawowe zadanie samorządu. Efekt aktywności skarżącego doszedł już do takiego momentu, w którym zagraża to wprost i bezpośrednio realizacji zadań gminy i obniża jej autorytet w stosunku do wspólnoty samorządowej. Nie może ująć zatem uwadze, że działalność merytoryczna Rady Gminy obciążona jest obecnie znacznym ryzykiem dezorganizacji jej pracy, a poziom i treść składanych skarg i wniosków przez ich autora w absolutnej i zdecydowanej większości nie odpowiadają merytorycznemu celowi i funkcji jakie zostały dla instytucji skarg i wniosków przewidziane w k.p.a.

W tych okolicznościach Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Na podstawie art. 229 pkt. 3 w zw z art. 238 § 1 kpa przesłać Skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice.

Jednocześnie stosownie do treści art. 239 kpa informuję się, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.