

**Projekt**

z dnia 2 kwietnia 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia ..... 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) w związku art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Ożarowice  
uchwała**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę ..... na Wójta Gminy Ożarowice.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarowice.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Ożarowice

**mgr Anna Drużyńska**

## Uzasadnienie

W dniu 7 marca 2025 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynęła skarga ..... na sposób rozpatrzenia przez Wójta Gminy Ożarówice wniosku z dnia 10 lutego 2025 roku w sprawie wystąpienia do radnych minionej kadencji 2018 - 2024 roku o zwrot nadwyżki nadpłaconych diet po Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 grudnia 2024 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 1 kwietnia br. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Ożarówice.

Wójt Gminy wyjaśnił, że Uchwała Nr XXXI.563.2022 Rady Gminy Ożarówice z dnia 22 stycznia 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych Radnych Gminy Ożarówice nie została w trybie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchylona rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Śląskiego. Oznaczało to zatem jej funkcjonowanie w pełnym zakresie w obrocie prawnym.

W dniu 3 listopada 2022 roku w trybie art. 93 ust. 1 w/w ustawy organ nadzoru wniósł skargę do WSA w Gliwicach o stwierdzenie nieważności uchwały.

WSA w Gliwicach po zapoznaniu się z treścią skargi i odpowiedzią na skargę, wyrokiem z dnia 31 stycznia 2023 roku sygn. III SA/GI 869/22 oddalił skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Gminy Ożarówice. Skargę kasacyjną od przedmiotowego wyroku złożył Wojewoda Śląski do NSA w Warszawie.

Następnie w dniu 4 grudnia 2024 roku NSA w Warszawie w sprawie ze skargi Wojewody Śląskiego uchylił zaskarżony wyrok i stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w całości. W swoim orzeczeniu uznał, że uchwała w sprawie przyznania diet radnym stanowi akt prawa miejscowego i nie jest aktem prawa wewnętrznego, przywołując w tym zakresie wyrok NSA w Warszawie z dnia 10 stycznia 2024 r. sygn. III OSK 2819/22 i kilka innych przemawiających za argumentacją, że uchwała tego rodzaju nosi znamiona aktu prawa miejscowego. Ten argument w istocie przesądził o nieważności przedmiotowej uchwały.

Należy zwrócić uwagę, że stan faktyczny sprawy nie odnosił się w sposób niebudzący wątpliwości, że jest to akt prawa miejscowego. Przesądzają o tym kolejne sekwencyjne czynności podejmowane przez Wojewodę Śląskiego, a to wejście jej w życie z dniem podjęcia przy akceptacji organu nadzoru odnoszącego się zarówno co do treści faktycznej jak i przesłanek interpretacyjnych wskazujących uprzednio, że uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego.

Złożenie następnie przez Wojewodę Śląskiego skargi do WSA w Gliwicach zostało oparte na zarzutach odnoszących się do oceny faktycznej niektórych jej postanowień, ale i w tym momencie organ nadzoru nie podniósł zarzutu formy prawnej tej uchwały w części odnoszącej się do sposobu wejścia jej w życie jako aktu prawa miejscowego. Składając skargę kasacyjną Wojewoda Śląski tej okoliczności również nie podniósł, dopiero NSA w Warszawie w konsekwencji swoich ustaleń przyjął, że uchwała Rady Gminy Ożarówice ma walor aktu prawa miejscowego, a skoro we właściwym trybie dla aktu prawa miejscowego nie została podjęta należało ją uchylić w całości.

W dobrej wierze wszyscy radni otrzymywali stosowne regulacje objęte zakresem tej uchwały, zgodnie ze stanem faktycznym i prawnym odnoszącym się do jej treści. Nie zachodzą tu zatem również przesłanki bezpodstawnego wzbogacenia.

Jednocześnie Rada Gminy zwraca uwagę, że postępowanie w tej sprawie trwało od 3 listopada 2022 roku do 4 grudnia 2024 roku przed organami administracji publicznej oraz organami sądowno-administracyjnymi I i II instancji. Oznacza to, biorąc pod uwagę sekwencję czasową rozpatrywania sprawy, że przez cały ten czas przedmiotowa uchwała Rady Gminy posiadała walor domniemania o dopuszczeniu go do obrotu prawnego.

W tych okolicznościach Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

### Pouczenie:

Na podstawie art. 229 pkt. 3 w zw z art. 238 § 1 kpa przesłać Skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice.

Jednocześnie stosownie do treści art. 239 kpa informuję się, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.