

Projekt

z dnia 19 września 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609) w związku art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Ożarowice
uchwała**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Ożarowice.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarowice.

Przewodnicząca Rady Gminy
Ożarowice

mgr Anna Drużyńska

Uzasadnienie

W dniu 22 września 2023 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynęło podanie zakwalifikowane w drodze postępowania jako skarga.

Na posiedzeniu w dniu 17 września 2024 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z całością dokumentów w sprawie.

Postanowieniem Nr SKO.IP/41.11/113/2024/14619 z dnia 26 sierpnia 2024 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach uznało za uzasadnione rozpatrzenie przez Radę Gminy Ożarówice skargi z dnia 22 września 2023 roku w wyniku złożonego przez niego ponaglenia w tej sprawie do SKO w Katowicach.

Ponaglenie dotyczyło nie rozpatrzenia skargi zredagowanej przez skarżącego w następujący sposób:

„Podanie

Rada Gminy Ożarówice

Na podstawie § 6, § 21 Statutu gminy Ożarówice w załączeniu przedkładam celem zajęcia stanowiska Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 12 września 2023r. sygn. akt III SAB/GI 125/23 w sprawie przewlekłości prowadzonego przez wójta postępowania. Podkreślam skład orzekający uznał rażące naruszenie prawa przez organ wykonawczy gminy Ożarówice.

Przyjmijcie do wiadomości, że wszystkie wasze uchwały wydane w sprawie Rejestru umów będą ponowione.

Stop waszej arogancji.”

Z uzasadnienia postanowienia SKO wynika bowiem, że na pismo z dnia 22 września 2023 roku należy spojrzeć nie tyle literalnie ale szerzej jako na skargę w trybie art. 227 kpa.

Rada Gminy po zaznajomieniu się z treścią stanowiska SKO a także pozostałych dokumentów odnoszących się do przedmiotowej sprawy ustaliło następujący stan faktyczny:

Pismo z dnia 22 września 2023 roku o treści jak wyżej nie zawierało w sobie precyzyjnego określenia odnoszącego się do zamiaru skarżącego, stąd też rada tego stanowiska uprzednio nie rozpatrywała, bowiem nie spełniało one przesłanek formalno-treściowych odnoszących się do istoty skargi rozpatrywanej w ramach art. 227 i następnych kpa i w konsekwencji nie stanowiło ono uprzednio przedmiotu jego rozpatrywania.

..... oprócz złożenia ponaglenia co miało miejsce w dniu 7 sierpnia 2024 r. adresowanym do SKO w Katowicach złożył wcześniej a to 18 czerwca 2024 r. skargę do Wojewody Śląskiego na brak odpowiedzi Rady Gminy Ożarówice na pismo z dnia 22 września 2023 r. o treści wskazanej jak na wstępie.

Tym samym autor pisma jak i obu skarg zastosował alternatywną formę kontrreakcji na pozostawienie bez rozpatrzenia jego pisma z dnia 22 września 2023 roku.

W następstwie tak wytworzonej sytuacji faktycznej doszło do następujących ustaleń:

- pismem z dnia 17 lipca 2024 r. Wojewoda Śląski w odpowiedzi na skargę złożoną do tego organu poinformował, że skargę załatwia negatywnie.

W uzasadnieniu swojego stanowiska stwierdził, że pismo z dnia 14 marca 2024 r. (o podobnej treści) jak i pismo z dnia 22 września 2023 r. cytowane powyżej nie zawierają żadnego opisu sprawy czy wskazania kwestii, która wymagałaby rozstrzygnięcia organu na zwołanej w tym celu sesji rady.

Stwierdził dalej, co miałyby rozstrzygać rada w przedmiocie orzeczenia sądowego, które samo w sobie stanowi już rozstrzygnięcie konkretnej sprawy. Dalej Wojewoda stwierdził, że żaden przepis prawny nie nakłada na radę obowiązku zajmowania stanowisk w sprawach wydanych już rozstrzygnięć sądowo-administracyjnych. Jedyną określoną przepisami drogą zajęcia stanowiska w sprawie rozstrzyganej przez sąd administracyjny jest bowiem odpowiedź organu na skargę wniesioną do sądu na ten organ (w trybie art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

Co istotne w piśmie tym Wojewoda przywołał wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 października 2012r. sygn. II SAB/GI 39/12, w którym stwierdzono „rada gminy jako organ kolegialny jest obowiązana wydać swoje rozstrzygnięcia w formie uchwał, nie każda jednak sprawa wymaga konkretnego rozstrzygnięcia. Żaden przepis nie nakłada na radę gminy obowiązku wydania rozstrzygnięcia w stosunku do każdego pisma do niej kierowanego, złożonego przez osobę trzecią”.

Wojewoda ponadto stwierdził, że domaganie się od organu kolegialnego zwoływania sesji rady i każdorazowego podejmowania uchwał w tym zajęcie stanowiska w sprawie każdego pisma, które wpływa do

tego organu, doprowadziłoby w istocie do paraliżu pracy organu stanowiącego gminy i na pewno nie służyłoby celom określonym w art. 227 i 241 kpa.

Takie stanowisko Wojewody było zbieżne de facto z próbą interpretacji pisma z dnia 22 września 2023 r. o treści jak na wstępie dokonanej przez Przewodniczącą Rady, co też przesądziło, że Rada Gminy nie rozpatrywała merytorycznie niniejszego pisma.

Ale w następstwie koncepcji odnoszącej się do złożenia ponaglenia przez SKO ten organ zajął odmienne stanowisko rozpoznając jego ponaglenie z dnia 7 sierpnia 2024r. i uznając w tym kontekście, że rada dopuściła się bezczynności bowiem powinna była dążyć do zbadania intencji podania z dnia 22 września 2023 roku.

Pomimo przedstawienia argumentacji faktycznej i prawnej przez Przewodniczącą Rady Gminy Ożarówice w piśmie przewodnim do SKO w Katowicach, do którego dołączono niezbędną dokumentację organ ten uznał jednak, że bezczynność nastąpiła, ale w swoim uzasadnieniu w sposób jasny i precyzyjny nie określił na czym w istocie ta bezczynność polegała.

Przydanie Radzie Gminy obowiązku doprecyzowania intencji jakie kierują autorem pisma (skargi, ponaglenia, wnioski) w ocenie Rady Gminy może być uzasadnione jedynie w odniesieniu do takiej sytuacji, która w sposób niebudzący wątpliwości rodzi w sobie problem z faktycznym odczytaniem intencji autora pisma.

Mogą bowiem rzeczywiście istnieć przesłanki, które wymagałyby takiego wyjaśnienia poprzez żądanie doprecyzowania treści pisma. Takowych jednak przesłanek Rada Gminy nie dopatruje się w tym przypadku biorąc w pierwszej kolejności fakt, że autor wielorakich pism jest dobrze zorientowany jak je formułować, bowiem w określonych sytuacjach potrafi sprecyzować swoje stanowisko w sposób niebudzący wątpliwości, ale w wielu innych redaguje je w sposób celowy i świadomy w taki sposób by rozmydlić, zmienić i tym samym stworzyć problemy w ich interpretacji, następnie kreując kolejne pisma różnie tytułowane jedynie w celu nękania i dezorganizacji organów administracji publicznej, bo nie tylko Rady Gminy Ożarówice, co w ocenie rady ma właśnie miejsce w tym przypadku.

W tym miejscu podnieść należy, że w okresie od 2018 złożył ponad 1740 wniosków w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, ponad 250 skarg i ponad 100 wniosków innego rodzaju, w tym także podszywając się pod inne osoby.

Znajduje to potwierdzenie w treści wyroku WSA w Gliwicach z dnia 12 czerwca 2024 roku sygn. III SAB/GI 249/24.

Wszystkie te okoliczności natury faktycznej były znane SKO w Katowicach również w ramach prowadzonego przez ten organ postępowania o bezczynność. Pomimo przedstawienia kompletu materiałów odnoszących się do tej sprawy wraz z pismem przewodnim Przewodniczącej Rady Gminy, które w sposób oczywisty wskazywały na uporczywe i celowe składanie wielorakich pism w celu utrudniania i dezorganizacji pracy organów gminy w uzasadnieniu swojego stanowiska wyrażonego w w/w postanowieniu SKO kompletnie pominął powyższe okoliczności koncentrując się w istocie na domaganiu się przez radę ustalenia bliższych intencji odnoszących się do treści pisma z dnia 22 września 2023 roku.

W następstwie okoliczności przedstawianych powyżej Rada Gminy uznaje pismo z dnia 22 września 2023 r. jako całkowicie bezzasadne w kontekście konieczności jego rozpatrywania przez Radę Gminy, a za tą argumentacją przemawia logiczne i spójne stanowisko Wojewody poparte również orzecznictwem sądowo - administracyjnym. Rozpatrzenie jest jedynie następstwem stanowiska SKO w Katowicach wyrażonym w postanowieniu z dnia 26 sierpnia 2024 roku.

Jednocześnie Rada Gminy uznaje, że stanowisko Wojewody Śląskiego zaprezentowane w przywołanym powyżej piśmie z dnia 17 lipca 2024 r. zostało trafnie rozpoznane jako przykład nadużywania instytucji skargi, które to nadużywanie nie może stanowić ochrony prawnej w demokratycznym państwie prawnym.

W tych okolicznościach Rada Gminy nie znajduje również podstaw do zajęcia stanowiska zawartego w pkt 2 przedmiotowego postanowienia SKO w Katowicach, które stanowiło o zarządzeniu wyjaśnienia przez Radę Gminy Ożarówice przyczyn bezczynności i ustalenia osób winnych tego stanu oraz podjęcie środków zapobiegawczych bezczynności w przyszłości.

Opisany powyżej stan faktyczny nie uzasadnia podjęcia kierunkowych czynności w tym zakresie, a to wobec przedstawionych wyżej okoliczności i ustaleń, które w radykalny sposób są sprzeczne co do oceny pisma z dnia 22.09.2023 roku. W tej kwestii SKO jak i Wojewoda Śląski zajęli odmienne stanowisko, a Rada Gminy w ramach swoich kompetencji i oceny przedmiotowego pisma uznaje, że zostało ono zredagowane celowo z zamiarem stworzenia takiej sytuacji formalnej, która w konsekwencji wywołała zawiły efekt i utrudni tym samym wyjaśnienie sprawy. Efekt ten osiągnął, a analiza jego pisma z dnia 22.09.2023 r. opisana w niniejszym piśmie potwierdza ten fakt. Konkluzja zawarta w treści tej uchwały jest suwerennym stanowiskiem organu Gminy, również w odniesieniu do punktu 2 z Postanowienia SKO z dnia 26.08.2024 r., w którym przecież tenże organ, stwierdził w pkt 1, że bezczynność nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa.

Przedstawione powyżej ustalenia przesadzają o stanowisku Rady Gminy w tym zakresie.

Pouczenie:

Na podstawie art. 229 pkt. 3 w zw z art. 238 § 1 kpa przesłać Skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice.

Jednocześnie stosownie do treści art. 239 kpa informuję się, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.