

Projekt

z dnia 18 czerwca 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 26 lutego 2024 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609), w związku z art. 242 § 1 i art. 234 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Ożarowice
uchwała**

§ 1. Uznaje się niewłaściwość Rady Gminy Ożarowice w przedmiocie rozpatrzenia wniosku z dnia 26 lutego 2024 roku wobec rozpatrywania przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie skargi kasacyjnej złożonej przez od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach sygn. III SAB/GI 425/23 z dnia 12 marca 2024 roku oddalającego skargę w sprawie udostępnienia informacji publicznej w zakresie "kto z imienia i nazwiska i na jakiej podstawie proszę o link do ogłoszenia o wolnym stanowisku, piastuje funkcję sekretarza Gminy Ożarowice (prawny obowiązek) wakatu po odejściu z dniem 31 maja 2023 roku p. E. Paks".

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Ożarowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarowice.

Przewodnicząca Rady Gminy
Ożarowice

mgr Anna Drużyńska

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2024 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynął wniosek o przeprowadzenie kontroli przez Komisję Rewizyjną w celu ustalenia dlaczego w Urzędzie Gminy Ożarówice nie ma zatrudnionej osoby na stanowisku Sekretarza Gminy co najmniej od 31 maja 2023 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2024 roku zapoznała się z wnioskiem oraz dokumentacją z poprzednich spraw w tożsamym zagadnieniu.

W dniu 4 grudnia 2023 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynęła skarga dot. niedotrzymania postanowień art. 5.1a ustawy o pracownikach samorządowych.

Rada Gminy Ożarówice na mocy uchwały L.1017.2024 z dnia 15 lutego 2024 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice uznała skargę za bezzasadną

W uzasadnieniu tejże uchwały Rada Gminy stwierdziła, że: „Nabór na wolne stanowisko sekretarza przewiduje art. 5 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych. Przepis ten odnosi się do sposobu wyłonienia osoby na stanowisko sekretarza gminy będącej w chwili ogłoszenia konkursu poza zasięgiem i relacją wynikającą ze stosunku pracy w urzędzie ogłaszającym nabór na wolne stanowisko sekretarza gminy. Z kolei art. 20 ust. 1 tejże ustawy wskazuje, że pracownik samorządowy, który wykazuje inicjatywę w pracy i sumiennie wykonuje swoje obowiązki może zostać przeniesiony na wyższe stanowisko. Przywołany przepis reguluje tzw. awans wewnętrznym. Należy zwrócić uwagę, że nabór wskazany w przywołanym, art. 5 ustawy nie jest równoznaczny z terminem przeniesienia na wyższe stanowisko, które zostało sformułowane w art. 20 tejże ustawy. Są to zatem dwie odrębne formy sposobu, w ramach którego może dojść do obsady stanowiska sekretarza gminy, które są niezależne i nie powiązane ze sobą systemowo.

W następstwie wskazanej wyżej regulacji to wójt, jako organ wykonawczy i kierownik urzędu ma suwerenne prawo dokonania wyboru sposobu wyłonienia sekretarza gminy mając na uwadze istotną i podstawową przesłankę stanowiącą jednocześnie wymóg ustawowy, jaki musi spełniać kandydat na to stanowisko, a które szczegółowo określa art. 5 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych wskazując konkretne wymogi kwalifikacyjne. W tym kontekście to na wójcie gminy, jako kierownika jednostki organu spoczywa ustalenie wyboru, trybu, a także czasu dla wdrożenia i zakończenia procedury alternatywnie przewidzianej w art. 5 oraz art. 20 wspomnianej ustawy o pracownikach samorządowych. Uprawnienia w tym zakresie wynikają m.in. z kompetencji ustawowych przydanych wójtowi i wynikających z treści art. 33 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 5 i art. 20 ustawy o pracownikach samorządowych. Czynności tych nie kreuje Rada Gminy, a zatem nie jest ona ponadto władna do oceny trybu i sposobu wyłonienia sekretarza gminy przez organ wykonawczy. W tych okolicznościach skarga ukierunkowana na zarzut odnoszący się do braku przeprowadzenia konkursu nie może być uznana za uzasadnioną w kontekście odnoszącym się do okoliczności przedstawionych powyżej, które jednoznacznie wskazują, że uprawnienia kierownicze w tym zakresie należą do suwerennej decyzji kierownika urzędu, a więc w tym przypadku Wójta Gminy Ożarówice. Należy ponadto zauważyć, że art. 12 ustawy o pracownikach samorządowych w powiązaniu z art. 20 daje możliwość tzw. awansu wewnętrznego przewidzianego we wskazanym powyżej art. 20 ustawy o pracownikach samorządowych.”

Treść uchwały została skutecznie doręczona skarżącemu.

Ponadto jak ustalono złożył odrębnie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na bezczynność Wójta Gminy Ożarówice w zakresie udzielenia informacji publicznej o treści „kto z imienia i nazwiska i na jakiej podstawie, proszę o link do ogłoszenia o wolnym stanowisku, piastuje funkcję sekretarza gminy Ożarówice (prawny obowiązek) wakatu po odejściu z dn. 31 maja 2023r. p. Ewy Paks”.

Wójt Gminy Ożarówice w odpowiedzi na przedmiotowy wniosek poinformował jego autora, że skarżący wykorzystuje ustawę o dostępie do informacji publicznej i składa kolejne wnioski o informację publiczną wyłącznie w celu zakłócenia funkcjonowania organów gminy. Odpowiedź skierowana do skarżącego zawierała analizę statystyczną jego wniosków wykazując w ten sposób, że w tym przypadku istnieją ewidentne przesłanki do uznania aktywności jako nadużywanie prawa w innym celu niż ten przewidziany w/w ustawie o dostępie do informacji publicznej

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach rozpatrując przedmiotową skargę wyrokiem z dnia 12.03.2024 r. sygn. III SAB/GI 425/23 oddalił skargę na bezczynność Wójta Gminy Ożarówice. Na w/w rozstrzygnięcie sądu złożył skargę kasacyjną. Sprawa pozostaje w toku.

Złożony przez wniosek o treści wskazanej na wstępie jest w istocie tożsamy z treścią skargi rozpoznanej uprzednio na mocy cytowanej wyżej uchwały.

Okoliczności tam podniesione są przedstawione w sposób precyzyjny a powierzenie Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w tym zakresie nie wpłynie na sposób oceny stanu faktycznego już ustalonego.

Należy zwrócić uwagę, że uprawnienia odnoszące się do naboru na stanowisko sekretarza gminy wynikają z kompetencji ustawowych przysługujących organowi wykonawczemu a przewidzianych w art. 33 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 5 i art. 20 ustawy o pracownikach samorządowych.

Biorąc pod uwagę stanowisko wyrażone w powołanej uchwale Rada Gminy Ożarówice z dnia 15.02.2024 r. przeprowadzenie kontroli przez Komisję Rewizyjną w zakresie objętym treścią wniosku z przyczyn wskazanych w jej treści nie jest uzasadniony, tym bardziej, że nadal trwa rozpatrzenie przed organami administracji sądowej w tym przypadku przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie skargi od w/w wyroku WSA w Gliwicach, a treść wniosku co wskazano wyżej odnosi się w istocie do zagadnienia rozpatrywanego w w/w zakresie przez organa sądowe.

W tych okolicznościach podjęcie uchwały o nierozpatrzeniu wniosku jest uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 246 § 1 wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo do wniesienia skargi.

Na podstawie art. 247 w zw z art. 238 § 1 kpa informuję się, że w przypadku braku przedstawienia nowych okoliczności organ właściwy może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania.