

**UCHWAŁA NR LII.1040.2024  
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 27 marca 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Ożarowice  
uchwała**

- § 1.** Uznać za bezzasadną skargę ..... na Wójta Gminy Ożarowice.
- § 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarowice.

Przewodniczący Rady Gminy  
Ożarowice

**mgr inż. Marian Czernikarz**

## Uzasadnienie

W dniu 16 lutego 2024 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynęła skarga ..... dotycząca nieudostępnienia rejestru faktur za miesiąc styczeń 2024r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 marca br. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Ożarówice.

Wójt Gminy poinformował, że ..... w złożonym wniosku o udostępnienie informacji publicznej w dniu 5 lutego 2024 roku, na którego odpowiedź otrzymał pismem nr SG.1431.4.2024 z dnia 9 lutego 2024 r. poprosił o *Udostępnienie rejestru faktur, które wpłynęły do Urzędu Gminy Ożarówice w miesiącu styczniu 2024 roku.*

W ww. piśmie Wnioskodawca został poinformowany, że zakres przedmiotowego wniosku w warunkach tej konkretnej sprawy i okolicznościom jej towarzyszącym nie stanowi informacji publicznej, w rozumieniu Ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 902), a stanowi w ręku wnioskodawcy narzędzie do nadużywania prawa do pozyskania takiej informacji.

W naszej ocenie graniczącej z pewnością przedmiotowy wniosek pochodzi od osoby notorycznie je składającej jako wnioskodawcy i to wyłącznie w celu zakłócenia funkcjonowania organów gminy.

Znaczna ilość wniosków wpływających do Urzędu Gminy pochodzi z różnych adresów e-milowych konfigurowanych w takich sposób przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, które mylnie mogą sugerować, że pochodzą od innych osób. Liczba wniosków o dostępie do informacji publicznej w sposób wskazany w niniejszym piśmie nie może budzić wątpliwości, że składane są one z góry zaplanowanym celem, którym z całą pewnością nie jest konstytucyjne uprawnienie wskazane w art. 61 Konstytucji RP oraz w przepisach ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Powtarzalna częstotliwość składanych wniosków i sposób ich redagowania zawierające dość często insynuacje o nieuprawnionym wymiarze pod adresem Gminy Ożarówice jako organu i pracowników urzędu uzasadniają przyjętą argumentację, że ich autorem jest jedna i ta sama osoba.

Ze strony autora przedmiotowego wniosku tj. .... jest to zamierzone działanie i wskazuje ono w jak rażący sposób sprzeczny z celami w/w ustawy, usiłuje się realizować motywacje ustawowe wywodzone z treści tego aktu prawnego.

Taki sposób wykorzystywania Ustawy o dostępie do informacji publicznej w celu zakłócania, dezorganizowania, poniżania, co nierzadko ma miejsce w treściach samych wniosków lub komentarzy do tych wniosków, nie może stanowić ochrony prawnej wobec osoby, która w tak skrajny sposób posługuje się legalnym narzędziem prawnym do realizowania innych celów, niż założyła je ustawa o dostępie do informacji publicznej. Zgromadzone dokumentacje wnioskowe wywoływane aktywnością ww. dot. praktycznie wszystkich aspektów funkcjonowania gminy i kontynuowane są następnie poprzez formułowanie skarg i wniosków do różnych organów administracji publicznej, stanowiąc w ten sposób wciąganie organów gminy w procedury skargowe z przyczyn przywołanych powyżej.

Pogląd wyrażony powyżej nie jest odosobniony i nie stanowi jednocześnie próby uniemożliwienia dostępu do informacji publicznej, ale jest konsekwencją sklasyfikowanych negatywnie zachowań wnioskodawcy, ukierunkowanych na nękanie, dezorganizację a tym samym zakłócenia normalnego funkcjonowania organów gminy i realizację przez ten organ zadań statutowych, wynikających z wielu przepisów ustawowych dot. funkcjonowania organów samorządu gminy.

Dostrzegło to również Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, które w swoich decyzjach (między innymi: Nr SKO.IP/41.11/10/2023/1390 z dnia 31.01.2023 r.; Nr SKO.IP/41.11/12/2023/1754 z dnia 01.02.2023 r.; Nr SKO.IP/41.11/14/2023/2219 z dnia 06.02.2023 r.; Nr SKO.IP/41.11/15/2023/3070 z dnia 13.02.2023 r.; Nr SKO.IP/41.11/22/2023/3828 z dnia 20.02.2023 r.; Nr SKO. IP/41.11/ 24/2023/4893 z dnia 01.03.2023 r.; Nr SKO. IP/41.11/32/2023/5995 z dnia 20.03.2023 r.; Nr SKO. IP/41.11/34/2023/6312 z dnia 20.03.2023 r. Nr SKO. IP/41.11/36/2023/7167 z dnia 27.03.2023 r.) zawarło pogląd popierając linię orzecniczą sądów administracyjnych, które wskazują że w takich przypadkach jak opisane powyżej można nie kwalifikować wniosku jako dostępu do informacji publicznej i tak „wskazuje się, że konstrukcja nadużycia prawa do informacji publicznej pojawia się w kontekście: 1. Wykorzystywania prawa do informacji w celu zakłócenia funkcjonowania organów administracji (co do swoistego pieniacтва z wykorzystaniem prawa do informacji); 2. Wykorzystania do celów gospodarczych, zawodowych lub na potrzeby prowadzenia indywidualnych sporów prawnych; 3. Wykorzystania dla szykanowania osób piastujących funkcje publiczne, do pozyskiwania informacji o osobach nie w celu społecznej kontroli, lecz dla prowadzenia sporów osobistych, zaspokajania prywatnych animozji (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 28 stycznia 2020 r. sygn. akt II SAB/Kr 481/19 oraz wyroki NSA z dnia 7 października 2021 r. sygn. akt III OSK 3900/21 i z dnia 5 kwietnia 2022 r. sygn. Akt III OSK 4448/21) i uznaje się, że możliwe jest tamowanie dostępu do informacji poprzez kwalifikowanie jej jako informacji niepublicznej”.

Organ wykonawczy gminy podziela w tym kontekście poglądy wyrażone w tym zakresie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, zawarte w ww. decyzji wraz ze wskazanymi wyrokami sądów w tym zakresie.

Absolutnie negatywnie należy ocenić z premedytacją stosowaną taktykę, polegającą na składaniu przez tę samą osobę wniosków z wykorzystaniem ww. ustawy o dostępie do informacji publicznej posługującą się różnymi adresami e-mailowymi.

Taktyka ta ma stworzyć przekonanie o składaniu tychże wniosków przez różne osoby. Tymczasem utrwalona w/w praktyka stosowana od wielu lat, przy jednoczesnym stosowaniu agresywnego języka i ośmieszających sformułowań nierzadko naruszających dobre imię organów i pracowników wskazuje, że ten utarty schemat powiela ta sama osoba.

Kwestie nadużywania praw do informacji publicznej przedstawił również NSA w Warszawie w Wyroku z dnia 9 listopada 2021 r. sygn. III OSK 3907/21, stwierdził w nim między innymi, że wykorzystywanie rozwiązań ustawowych do zakłócania funkcjonowania organów administracji określa się mianem dążenia do „udręczenia” podmiotu zobowiązanego do udostępnienia informacji. Udostępnienie informacji publicznej zawsze bowiem wiąże się z zaangażowaniem personelu urzędniczego i określonych środków technicznych. Związane z tym obowiązki administracji nie są wobec tego obojętne dla efektywności wykonywania innych zadań publicznych. Nadużywanie prawa do informacji może zakłócić funkcjonowanie urzędu i zmniejszyć efektywność jego działania w zakresie wykonywania powierzonych mu ustawowych zadań w tym zakresie poprzez udostępnianie informacji innym podmiotom. Ponadto Sąd stwierdził, że takie postępowanie mające cechy nadużycia prawa do informacji nie może być zaakceptowane i zasługiwać na ochronę prawną ze strony Sądu, tym bardziej jeżeli prowadzi do zagrożenia konstytucyjnego prawa dostępu do informacji tych osób, które chcą go realizować, zgodnie z jego istotą.

Wskazane nadużycie absorbuje bowiem organ, jego siłę i środki, w tym osobowe, co może opóźniać realizację wniosków nie stanowiących nadużycie prawa i zakłócać funkcjonowanie urzędu. W takich okolicznościach stosownie do stanowiska tego Sądu, żądana informacja nie musi zostać udostępniona.

Z przedstawionych okoliczności prawnie uzasadnionych przytoczonym orzecznictwem oraz dowodom odpowiadającym stanowi faktycznemu, niniejsze stanowisko jest merytorycznie uzasadnione.

Ponadto co warto zauważyć, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach oddalił skargę na bezczynność Wójta Gminy Ożarówice w przedmiocie dostępu do informacji publicznej wyrokiem z dnia 10 stycznia 2024 roku sygn. II SAB/GI 371/23, odnoszącym się do skargi kreowanej przez jednego z mieszkańców nadużywającego prawa do informacji publicznej.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia rada uznaje skargę za bezzasadną.

#### **Pouczenie:**

Na podstawie art. 229 pkt. 3 w zw z art. 238 § 1 kpa przesłać Skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice.

Jednocześnie stosownie do treści art. 239 kpa informuję się, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.