

Projekt

z dnia 31 stycznia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarowice

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Ożarowice
uchwała**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Ożarowice.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarowice.

Przewodniczący Rady Gminy
Ożarowice

mgr inż. Marian Czernikarz

Uzasadnienie

W dniu 4 grudnia 2023 roku do Rady Gminy Ożarówice wpłynęła skarga dotycząca niedotrzymania postanowień art. 5.1a ustawy o pracownikach samorządowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 stycznia br. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Ożarówice.

Wójt Gminy poinformował, że obsada stanowisk urzędniczych należy do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.

Procedura wyłonienia pracownika samorządowego na stanowisko sekretarza gminy odbędzie się z poszanowaniem zasad i procedur wynikających z treści ustawy o pracownikach samorządowych oraz wykładni przepisów prawa w tym zakresie regulowanych orzecznictwem sądowym w tym zakresie.

Nabór na wolne stanowisko sekretarza przewiduje art. 5 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych. Przepis ten odnosi się do sposobu wyłonienia osoby na stanowisko sekretarza gminy będącej w chwili ogłoszenia konkursu poza zasięgiem i relacją wynikającą ze stosunku pracy w urzędzie ogłaszającym nabór na wolne stanowisko sekretarza gminy. Z kolei art. 20 ust. 1 tejże ustawy wskazuje, że pracownik samorządowy, który wykazuje inicjatywę w pracy i sumiennie wykonuje swoje obowiązki może zostać przeniesiony na wyższe stanowisko. Przywołany przepis reguluje tzw. awans wewnętrzny. Należy zwrócić uwagę, że nabór wskazany w przywołanym, art. 5 ustawy nie jest równoznaczny z terminem przeniesienia na wyższe stanowisko, które zostało sformułowane w art. 20 tejże ustawy. Są to zatem dwie odrębne formy sposobu, w ramach którego może dojść do obsady stanowiska sekretarza gminy, które są niezależne i nie powiązane ze sobą systemowo.

W następstwie wskazanej wyżej regulacji to wójt, jako organ wykonawczy i kierownik urzędu ma suwerenne prawo dokonania wyboru sposobu wyłonienia sekretarza gminy mając na uwadze istotną i podstawową przesłankę stanowiącą jednocześnie wymóg ustawowy, jaki musi spełniać kandydat na to stanowisko, a które szczegółowo określa art. 5 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych wskazując konkretne wymogi kwalifikacyjne.

W tym kontekście to na wójcie gminy, jako kierownika jednostki organu spoczywa ustalenie wyboru, trybu, a także czasu dla wdrożenia i zakończenia procedury alternatywnie przewidzianej w art. 5 oraz art. 20 wspomnianej ustawy o pracownikach samorządowych.

Uprawnienia w tym zakresie wynikają m.in. z kompetencji ustawowych przydanych wójtowi i wynikających z treści art. 33 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 5 i art. 20 ustawy o pracownikach samorządowych. Czynności tych nie kreuje Rada Gminy, a zatem nie jest ona ponadto władna do oceny trybu i sposobu wyłonienia sekretarza gminy przez organ wykonawczy.

W tych okolicznościach skarga ukierunkowana na zarzut odnoszący się do braku przeprowadzenia konkursu nie może być uznana za uzasadnioną w kontekście odnoszącym się do okoliczności przedstawionych powyżej, które jednoznacznie wskazują, że uprawnienia kierownicze w tym zakresie należą do suwerennej decyzji kierownika urzędu, a więc w tym przypadku Wójta Gminy Ożarówice.

Należy ponadto zauważyć, że art. 12 ustawy o pracownikach samorządowych w powiązaniu z art. 20 daje możliwość tzw. awansu wewnętrznego przewidzianego we wskazanym powyżej art. 20 ustawy o pracownikach samorządowych.

Biorąc to pod uwagę powyższe wyjaśnienia rada uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Na podstawie art. 229 pkt. 3 w zw z art. 238 § 1 kpa przesłać Skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Ożarówice.

Jednocześnie stosownie do treści art. 239 kpa informuję się, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.