

Uchwała Nr 4200/III/245/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 6 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ożarówice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2024 - 2037

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ożarówice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2024 - 2037.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Ożarówice projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2024 - 2037, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Ożarówice w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2024 -2037.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na niską relację pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem zadłużenia w roku 2029, która wynosi 0,22.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2024 r. i latach następnych i wnosi następujące zastrzeżenia w tym zakresie. Projekt zakłada obniżenie w roku 2024 w stosunku do roku 2023, a następnie wyhamowanie wzrostu w latach 2025 – 2027 planowanych wydatków bieżących. Wydatki bieżące roku 2024 w stosunku do planu na koniec III kwartału 2023 r. mają zostać zmniejszone o 6,4 % tj. obniżenie o 3,0 mln zł, by w latach 2025, 2026, 2027 wzrastać w stosunku do roku poprzedniego o odpowiednio 0,9 %, 0,4 %, 1,0 %. Wyraźniejszy wzrost wydatków bieżących ma nastąpić od 2028 r. Spadek zakładanych na 2024 r. wydatków bieżących jest jeszcze wyższy w stosunku do planu roku 2023, w kształcie obowiązującym na dzień opracowania opinii – bo wynoszący 3,7 mln zł.

Istotne odchylenia w projekcie wieloletniej prognozy finansowej od wskaźników makroekonomicznych zawartych w wytycznych Ministerstwa Finansów (aktualizacja październik 2023), w odniesieniu do kluczowych wartości wpływających na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o rachunkowości – wymagają należytego objaśnienia. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Wyrazem spełnienia powyższego postulatu ustawy jest umiejętność merytorycznego, racjonalnego wyjaśnienia podstaw przyjętych wartości. Temu celowi służy instytucja objaśnień, stanowiąca integralną część wieloletniej prognozy finansowej. Odnośnie wydatków bieżących na 2024 r. w objaśnieniach ograniczono się do stwierdzenia, że przyjęto wartości wynikające z projektu budżetu. Odnośnie lat kolejnych, z zawartych w projekcie objaśnień w zakresie wydatków bieżących wskazano : *„Władze zamierzają szukać oszczędności w zakresie oświaty i promocji, dotacji i wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami samorządu oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego, dlatego dynamika wzrostu wydatków w latach 2025-2027 jest niższa niż w pozostałych latach prognozy.”* W ocenie Składu Orzekającego przedstawione objaśnienia zakładanych wydatków bieżących są ogólnikowe i wywołują wątpliwości co do podstaw przyjętych założeń. Symulacja wykonana przez Skład Orzekający na przedłożonym projekcie wpf, zakładająca wyłącznie podwyższenie wydatków bieżących w 2024 r. o 846.125 zł do kwoty 45.500.000,00 zł powoduje niespełnienie ww. relacji w 2029 r.

Zwraca się uwagę na zaplanowanie w 2024 r. dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 3.986.500 zł. Skład Orzekający nie kwestionuje, że Gmina posiada nieruchomości o wartości przekraczającej powyższą kwotę, natomiast przypomina o konieczności szczególnie ostrożnego szacowania wielkości tego typu dochodów majątkowych, mając na uwadze wysokość ich wykonania w latach poprzednich, w stosunku do pierwotnie przyjętych założeń budżetowych.

W ocenie Składu Orzekającego, podjęcie przez organ stanowiący Gminy Ożarówice wieloletniej prognozy finansowej w brzmieniu tożsamym z przedłożonym projektem może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego wobec wpf jak i uchwały budżetowej, pod kątem ewentualnego zarzutu nierealistyczności w 2024 r. i latach następnych w zakresie wydatków bieżących. Przygotowując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gmina powinna w objaśnieniach doprecyzować powyższą materię przez przypisać do konkretnych sfer działalności gminnej, kwoty zakładanych oszczędności. Skład Orzekający zaleca również rozważenie rezygnacji na etapie uchwalania budżetu na 2024 rok i wieloletniej prognozy finansowej z wprowadzenia przychodów z emisji obligacji i odsyła do opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2024, gdzie opisano podstawy powyższego założenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość planowanego długu, w kontekście zamiaru zaciągnięcia w 2024 zobowiązań zwrotnych z tytułu emisji obligacji, który zgodnie z założeniami przedłożonego projektu ma wynosić odpowiednio na koniec : 2024 r. – 63 %, 2025 r. – 72 % - w stosunku do planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie Gminy ma zmniejszać się. Nominalnie dług ma osiągnąć najwyższą wysokość na koniec 2024 r. Przedłożony projekt nie zakłada dalszego zadłużania Gminy po 2024 roku. W ocenie Składu Orzekającego planowane zadłużenie Gminy należy uznać jako wysokie. Skład Orzekający zaznacza, że szczegółowa ocena możliwości spłaty zobowiązań wynikających z planowanej emisji obligacji zostanie wyrażona w odrębnej opinii, na której treść będzie m. in. miał sposób wykonania budżetu roku 2023 r.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Ożarówice do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Ożarówice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca

III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk