

ZARZĄDZENIE NR WG.0050.703.2021

Wójta Gminy Ożarówice

z dnia 26 października 2021 roku

w sprawie umorzenia zaległych należności z tytułu czynszu dzierżawnego

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021² r., poz. 1372) oraz na podstawie art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.), art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305, 1773 i 1535), w związku z § 11 Uchwały Rady Gminy Ożarówice nr XLI/460/2018 z dnia 27 września 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów – Ordynacja podatkowa, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych (Dz. Urz. Woj. Śląskiego poz. 6147) po rozpatrzeniu wniosku [REDAKTED] w sprawie umorzenia zaległości z tytułu czynszu dzierżawnego za okres od kwietnia do czerwca 2021 r., oraz otrzymaniu pozytywnej opinii Komisji Budżetu, Rolnictwa i Spraw Komunalnych Rady Gminy Ożarówice

zarządza się, co następuje:

- § 1. Wyraża się zgodę na umorzenie długu wraz z odsetkami za okres od kwietnia do czerwca 2021 roku z tytułu czynszu dzierżawnego [REDAKTED] na łączną kwotę 2791,80 zł (słownie: dwa tysiące siedemset dziewięćdziesiąt jeden złotych, osiemdziesiąt groszy)
- § 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Skarbnikowi Gminy Ożarówice
- § 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem jego podpisania

WÓJT
mgr inż. Grzegorz Czapla

KANCELARIA PRAWNY
KANCELARIA
Zbigniew Dębowski

UZASADNIENIE

Dnia 12 lipca 2021 roku do Urzędu Gminy w Ożarówicach wpłynął wniosek [REDAKTOWANE] w sprawie umorzenia zaległości z tytułu czynszu dzierżawnego za okres od kwietnia do czerwca 2021 roku wobec Gminy Ożarówice, uzasadniając wniosek trudną sytuacją finansową firmy w tym praktycznie zerowe dochody spowodowane epidemią choroby COVID-19 i wprowadzonymi w związku z tym obostrzeniami, które wywarły bezpośredni wpływ na działalność gospodarczą [REDAKTOWANE]. Do pisma Wnioskodawczyni dołączyła dokumenty obrazujące stan finansowy firmy oraz Jej samej za okres trzech ostatnich lat wraz z formularzem informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc *de minimis*. Wójt Gminy Ożarówice po przeanalizowaniu dokumentacji przedstawionej przez Wnioskodawczynię stwierdza, że w przedmiotowej sprawie została spełniona ważnego interesu dłużnika określona w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm., dalej jako u.f.p.). Dodatkowo realizując postanowienia § 9 ust. 6 Uchwały Rady Gminy Ożarówice nr XLI/460/2018 z dnia 27 września 2018 r. w sprawie określenia zasad i tryb umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, do których nie stosuje się przepisów – Ordynacja podatkowa, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2018 roku, poz. 6147, dalej jako: Uchwała nr XLI/460/2018) uzyskano pozytywną opinię Komisji Budżetu, Rolnictwa i Spraw Komunalnych w sprawie umorzenia przedmiotowej należności, gdyż należność przekraczała kwotę 2000 zł. Dodać należy, że zarówno przesłanka ważnego interesu dłużnika jak i interesu publicznego to pojęcia o charakterze klauzul generalnych. Rozumienia tych pojęć należy doszukiwać się w judykaturze sądowo-administracyjnej oraz doktryny i treść tych pojęć powinna być oceniana w kontekście konkretnej, indywidualnej sprawy (zob. Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 27 września 2017 roku, sygn.. WN-II.4131.1.57.2017, Legalis nr 1673691). Przykładowo interes publiczny należy rozumieć zgodnie z orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 9 maja 2018 roku (sygn. III SA/Po 146/18, Legalis nr: 1769313) jako *sytuacja, gdy zapłata zaległości spowoduje konieczność sięgania przez zobowiązanego do środków pomocy państwa, gdyż nie będzie w stanie zaspakajać swoich potrzeb materialnych. Nie powinno budzić zastrzeżeń stwierdzenie, że "interes publiczny" nie sprowadza się do zapewnienia maksymalnych dochodów w budżecie państwa, zaś wystarczającą przesłanką do stosowania ulgi powinien być interes podatnika, jednak mówiąc o interesie publicznym mowa jest o ochronie wpływów do budżetu, która powinna uniemożliwiać sytuację rezygnacji z tych wpływów oraz rezygnację z konieczności ochrony interesów innych podatników. Z kolei "ważny interes podatnika" to sytuacja, gdy z powodu nadzwyczajnych, losowych przypadków podatnik (strona) nie jest w stanie uregulować zaległości. Będzie to między innymi utrata losowa majątku, utrata możliwości zarobkowania, nieporadność życiowa związana również ze stanem zdrowia, etc.* Wójt Gminy Ożarówice wskazuje też na charakter wydanego zarządzenia. Ma ona postać tzw. uznania administracyjnego, co oznacza, że organ nawet w przypadku stwierdzenia jednej z przesłanek określonej w przepisach ustawy, nie ma obowiązku wydania pozytywnego dla Wnioskodawczyni rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 107 ust.1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE, C 326 z 26.10.2012 r. dalej jako TFUE) wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych (rozumieć przez to należy również zasoby samorządowe) w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi. Niedozwoloną pomocą publiczną jest zatem zgodnie z przytoczonym wcześniej fragmentem TFUE, stosowanie ulg tylko w takim przypadku, gdy może to doprowadzić lub prowadzi do zakłóceń w wymianie handlowej między Państwami UE. Innymi słowy udzielenie pomocy (w tym przypadku ulgi w postaci umorzenia zaległości z tytułu czynszu dzierżawnego) niezakłócającej funkcjonowania wymiany handlowej między państwami UE nie stanowi jeszcze niedozwolonej pomocy publicznej. Organy udzielające ulgi muszą tę okoliczność ustalać w każdej indywidualnej sprawie [zob. L. Etel, *Ulgę w spłacie podatków a pomoc publiczna*, w: L. Etel (red.), *Ordynacja podatkowa*, s. 68]. W ocenie Wójta Gminy Ożarówice działalność firmy Wnioskodawczyni nie wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi, charakter działalności oraz zasięg terytorialny nie wywołuje, aż takich daleko idących skutków, jednakże może ona zakłócić konkurencję na rynku, gdyż ze względu na obecność na terenie Gminy Międzynarodowego Portu Lotniczego im. Wojciecha Korfanteo w Sołectwie Pyrzowice, istnieje realna możliwość korzystania z usług firmy [redacted] przez obywateli z innych Państw Członkowskich, a udzielona pomoc może zakłócić konkurencję poprzez uprzywilejowanie firmy Wnioskodawczyni wobec innych tego typu działalności w Gminie Ożarówice. W związku z powyższym należy rozważyć ulgę w formie pomocy *de minimis* na mocy postanowień Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*. Termin „pomoc *de minimis*” stanowi pewny skrót myślowy, wywodzi się on z rzymskiej paremii *de minimis non curat lex* co oznacza, że „prawo nie troszczy się o drobiazgi”. Ta kategoria pomocy jest określana w doktrynie jako pomoc bagatelna, z uwagi na ograniczony kwotowo pułap, który nie ma większego wpływu na wymianę handlową na jednolitym rynku UE, a w konsekwencji nie powoduje większych zakłóceń konkurencji. (K. Sobieralski, *Pomoc publiczna a ulgi uznaniowe udzielane podatnikom prowadzącym działalność gospodarczą*, s. 337). Pomoc *de minimis* udzielana jest poza programami pomocowymi i pomocą indywidualną.

Wnioskodawczyni w ocenie Wójta Gminy Ożarówice po analizie przedmiotowej sprawy, spełnia przesłanki zastosowania pomocy *de minimis* określone w przepisach prawa unijnego, a mianowicie wsparcie udzielone temu samemu przedsiębiorcy w jakimkolwiek okresie trzech lat nie przekroczy pułapu 200 000 euro. W rozpatrywanym przypadku pułap ten nie jest przekroczony, zatem przesłanka jest spełniona. Do tego należy dodać, że na mocy art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, równowartość pomocy w euro ustala się według kursu średniego walut obcych, ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy, w przedmiotowej sprawie jest to dzień wydania zarządzenia. Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Komisji, możliwe jest przyznanie pomocy *de minimis* przedsiębiorcom, którzy znajdują się w trudnej sytuacji ekonomicznej. Pod rządami starego

rozporządzenia regulującą pomoc *de minimis* nie było możliwości korzystania z tej preferencji przez podatników mających trudności ekonomiczne.

Ponadto realizując dyspozycję § 8 Uchwały nr XLI/460/2018, dłużnik uregulował należyty podatek od towarów i usług, gdyż jest to warunek niezbędny by zastosować wnioskowaną ulgę (podatek ten nie stanowi dochodu JST i nie jest egzekwowany przez Wójta tylko przez Naczelnika Urzędu Skarbowego i decyzję w sprawie ewentualnego umorzenia podatku od towarów i usług podejmuje Naczelnik UŚ jako organ właściwy rzeczowo). Na mocy § 11 Uchwały nr XLI/460/2018 udzielenie ulgi następuje w oparciu o przepisy prawa cywilnego w formie jednostronnego oświadczenia woli organu, co uzasadnia wydanie niniejszego zarządzenia.

Reasumując dotychczasowe rozważania, Wójt Gminy Ożarówice udziela ulgi w formie umorzenia zaległości z tytułu czynszu dzierżawnego, a po zbadaniu przesłanek dotyczących pomocy publicznej, udziela tej ulgi w postaci pomocy *de minimis*.

WÓJT

mgr inż. Cezary Czapla