

Projekt

z dnia 8 października 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XIX..2020
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 15 października 2020 r.

w sprawie uchylenia Uchwały Nr XIV.239.2020 Rady Gminy Ożarówice z dnia 5 lutego 2020 w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania Ożarówice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

Rada Gminy Ożarówice uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się Uchwałę Nr XIV.239.2020 Rady Gminy Ożarówice z dnia 5 lutego 2020 w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania Ożarówice zmienioną Uchwałą Nr XVI.273.2020 Rady Gminy Ożarówice z dnia 14 maja 2020 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ożarówice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ożarówice .

Przewodniczący Rady Gminy
Ożarówice

mgr inż. Marian Czernikarz

UZASADNIENIE

Gminny Zespół Oświaty i Wychowania został utworzony na podstawie Uchwały NR XIII/78/95 Rady Gminy w Tapkowicach z siedzibą w Ożarowicach z dnia 23 listopada 1995 roku. Celem utworzenia tego zespołu było i jest skoncentrowanie czynności o charakterze organizacyjnym, finansowym i koncepcyjnym obejmujących obsługę publicznych placówek oświatowych i przedszkolnych na obszarze gminy. Przedmiotowe zadanie Gminny Zespół Oświaty i Wychowania realizuje w sposób niezmienny uwzględniając przy tym założenia ustrojowe wynikające ze zmian przepisów regulujących działalność oświatową oraz finansową tych podmiotów. W 2016 r. mocą Uchwały NR XXI/231/2016 Rady Gminy Ożarowice z dnia 20 października 2016 roku powierzono tej jednostce organizacyjnej gminy prowadzenie wspólnej obsługi w zakresie administracyjnym, finansowym, placowym i kadrowym w stosunku do szkół i przedszkoli dla których organem prowadzącym jest Gmina Ożarowice. Powierzenie tych zadań było konsekwencją nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym, mocą której wprowadzono możliwość zapewnienia łącznej obsługi finansowej, administracyjnej organizacyjnej, jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektorów finansów publicznych.

Zamiar i cel wprowadzonych w/w ustawą zmian dotyczył zwiększenia efektywności działań jednostki organizacyjnej gminy oraz ujednoczenia systemu sprawozdawczości i administrowania co w konsekwencji sprowadza się do uzyskania efektów ekonomicznych w postaci skoncentrowania zespołu pracowniczego realizującego w imieniu i na rzecz publicznych szkół i przedszkoli większości czynności operacyjno-organizacyjnych co z kolei powoduje wyłączenie dyrektorów tych placówek od wykonywania tych zadań pozwalając tym samym skoncentrowanie kadry nauczycielsko-pedagogicznej na merytorycznych zadaniach związanych procesami edukacyjnymi związanymi z przepisami ustawy prawo oświatowe.

Formuła organizacyjno-prawna tej jednostki według stanu na dzień dzisiejszy zaspokaja w pełni potrzeby wynikające z realizacji zadań gminy w zakresie obejmującym zadania własne dotyczące edukacji publicznej. Ewentualna likwidacja tego podmiotu w konsekwencji spowoduje przeprowadzenie zmian systemowych polegających na przekazaniu w/w zadań odrębnie dla każdej placówki szkolnej i przedszkolnej z jednoczesnym zapewnieniem na tym poziomie stosownej usługi kadrowej, a na poziomie Urzędu Gminy jako aparatu pomocniczego organu utworzenie stanowisk koordynujących częściowe zadania także w sposób samodzielny w przedmiotowym zakresie realizować powinna każda z placówek oświatowych. W tym kontekście dotychczasowa formuła koncepcyjna zawarta w ramach organizacyjnych realizująca przez Gminny Zespół Oświaty i Wychowania jest efektywniejsza, sprawniejsza i tańsza w wymiarze finansowym w stosunku do koncepcji opartej na sekwencyjnym powierzeniu tych zadań osobno dla każdej z placówek oświatowych. Ta właśnie koncepcja pozostaje w kolizji z treścią art. 10 lit. a Ustawy o samorządzie gminnym, który właśnie stwarza praktyczną i efektywną formułę organizacyjną umożliwiającą realizację zadań oświatowych przed jeden podmiot, który na terenie Gminy Ożarowice jest właśnie Gminny Zespół Oświaty i Wychowania.

W tym miejscu należy podkreślić, że funkcjonowanie w/w jednostki organizacyjnej niczym nie ogranicza uprawnień dyrektorów publicznych szkół i przedszkoli w planowaniu i realizacji gospodarki finansowej każdej z tych jednostek, a zatem nie ogranicza jej autonomiczności w rozumieniu art. 53 ust. 5 ustawy o finansach publicznych ale stwarza dla dyrektorów szkół możliwość wykonywania wszystkich czynności o charakterze organizacyjnym, administracyjnym i finansowym w sposób pomocniczy po przez funkcjonowanie Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania.

Gmina Ożarowice podejmuje szereg działań aby się ustrzec od kryzysu w finansach publicznych, który nastąpić może w latach kolejnych spowodowanego ogłoszonym stanem epidemii COVID-19 na terytorium Rzeczypospolitej. Jednym z tych działań jest ograniczenie rozrostu administracji w naszej gminie.

W GZOiW zatrudnionych jest 5 pracowników (w tym jedna osoba przebywa na urlopie wychowawczym, w związku z powyższym nie ponosimy kosztów związanych z jej zatrudnieniem)- dyrektor jednostki, główna księgowa, prac. ds. rozliczeń VAT oraz pracownik rozliczający wynagrodzenia i informatyk. Po likwidacji według szacunków urzędu gminy należałoby zatrudnić:

1. 3 główne księgowe na etat oraz 2 główne księgowe na pół etaty,
2. 3 pracowników ds. kadr, rozl. wynagrodzeń i obsługa VAT na etat oraz 2 pracowników na pół etatu.
3. Naczelnika referatu oświatowego do Urzędu Gminy.

Ponadto w każdej placówce powinna być zatrudniona osoba pełniąca obowiązki zastępcy dyrektora, która będzie zajmowała się następującymi zadaniami:

1. Zastępstwo za dyrektora w razie usprawiedliwionej nieobecności,
2. Przeprowadzanie procedury zamówień publicznych na wszystkie zakupy realizowane przez jednostkę.
3. Koordynowanie spraw dotyczących działalności jednostki, a nie dotyczących bezpośrednio

działalności wychowawczej (sprawy techniczne tj. zakupy, remonty, działalność wynajmu pomieszczeń szkolnych itp.).

W szkołach powinny być zatrudniony zastępca na pełny etat a w przedszkolach na pół etaty ze względu na mniejszą ilość wykonywanych zadań.

Podsumowując należałoby zatrudnić 16 osób na 13 etatów.

Zatrudnieniem nowych osób wiąże się z zakup wyposażenie dla każdej osoby m.in. zestawów komputerowych, szaf biurowych, biurek, materiałów papierniczych, akcesoriów komputerowych, drukarek itp. Ponadto w każdej placówce należałoby zapewnić pomieszczenie do pracy. Szkoła podstawowa w Tąpkowicach posiada takie pomieszczenia (po GZOiW), natomiast w pozostałych placówkach nie ma wolnych pomieszczeń. Wykonanie remontów, celem wygospodarowania niezbędnych pomieszczeń wiąże się z poniesieniem dodatkowych kosztów.

Obecnie obsługę prawną i informatyczną placówek prowadzi GZOiW. Po jego likwidacji każda z placówek będzie musiała zakupić usługi prawnicze i informatyczne oddzielnie.

Powierzenie ww. zadań GZOiW spowodowało ujednoczenie procedur, polityki rachunkowości obsługiwanych jednostek, obniżenie poziomu ryzyka realizowanych procesów oraz centralizacja podatku VAT. Ponadto podniesiony został poziom sprawności zarządzania obsługiwanych jednostek, zoptymalizowano zatrudnienie i zasoby w jednostkach objętych wspólną obsługą oraz obniżono poziom kosztów funkcjonowania.

Mając powyższe na uwadze organ wykonawczy wnosi o uchylenie Uchwały Nr XIV.239.2020 Rady Gminy Ożarówice z dnia 5 lutego 2020 w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania Ożarówice z przesłanek wskazanych powyżej, co umożliwi kontynuowanie działalności jednostki budżetowej Gminy.