

Protokół Nr 18/2020
z Posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 23 lipca 2020r.

W dniu 23.07.2020r. O godzinie 15.00 w Sali Narad Urzędu Gminy Ożarówice odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W spotkaniu uczestniczyło 3 członków Komisji. Lista obecności w załączeniu.

Pod nieobecność Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji posiedzenie prowadził zastępca Przewodniczącego Tomasz Muskała. Powitał zebranych, otworzył posiedzenie, stwierdził prawomocność obrad i zaproponował zmianę porządku posiedzenia, polegającą na rozszerzeniu punktu 4 o podpunkt a), w którym znajduje się złożone na ręce Przewodniczącego KSWiP wyjaśnienie Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej. Wszyscy zaakceptowali zmianę porządku, który został przyjęty.

1. Otwarcie, stwierdzenie prawomocności i przedstawienie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie petycji z dnia 16.06.2020r.
3. Rozpatrzenie petycji z dnia 19.06.2020r.
4. Rozpatrzenie skargi z dnia 23.06.2020r.
 - a) Wyjaśnienia Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej do skargi z punktu 4.
5. Rozpatrzenie ponowionej skargi z dnia 06.07.2020r.
6. Rozpatrzenie skargi z dnia 06.07.2020r.
7. Rozpatrzenie skargi z dnia 06.07.2020r.
8. Podsumowanie pracy Komisji Skarg Wniosków i Petycji na I półrocze roku 2020
9. Wolne wnioski.
10. Zakończenie posiedzenia.

Ad. 2. Następnie Przewodniczący przedstawił zebrany petycję z dnia 16.06. 2020r. Pana dotyczącą zwolnień zawartych w Uchwale Rady Gminy Ożarówice nr XVI.263.2020 podjętej w trybie „spec ustawy” tj. art. 15p ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 ,poz. 568 ze zmianami). W uzasadnieniu autor petycji podaje: ”Transport ciężarowy to działalność gospodarcza, która jest charakterystyczna dla Gminy Ożarówice i która wnosi do budżetu gminy wysokie dochody nie tylko w postaci podatku od środków transportowych, ale również dochodów z podatku PIT, gdyż zatrudniamy pracowników”.

W związku z powyższym składający petycję prosi o rozszerzenie zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2020 r. po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi przedmiotowej petycji ustaliła, że składający petycję pismami PF. 3124.2.5.2020 z dnia 15 czerwca 2020 r. oraz 17 czerwca 2020 r. został obszernie poinformowany, że w obowiązującym stanie prawnym nie istnieje możliwość zwolnienia z podatku od środków transportowych na mocy Uchwały Rady Gminy Ożarówice nr XVI.263.2020 z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości na terenie gminy Ożarówice wskazanych grup przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Dodanie do powyższej uchwały zwolnienia jakie sugeruje składający petycję byłoby działaniem nieuprawnionym przez Radę Gminy, co stanowiłoby rażące naruszenie prawa w postaci uzurpowania sobie kompetencji, które prawo nie przyznało Radzie Gminy, (dyspozycja art. 7 Konstytucji RP, że organ władzy publicznej działa na podstawie i w granicach prawa) określaną w doktrynie jako zasada legalizmu lub praworządności. Podsumowując Rada Gminy nie miała uprawnień do wprowadzenia zwolnień z podatku od środków transportowych na mocy art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. Mając na uwadze przedstawione powyżej fakty komisja wnosi o uznanie przedmiotowej petycji za bezzasadną.

Ad. 3. Z kolei komisja rozpatrzyła petycję z dnia 18 czerwca 2020 r. Pana dotyczącą takiego samego problemu, jak w punkcie 2. czyli zwolnienia z podatku od nieruchomości oraz środków transportowych, ze względu na wprowadzone obostrzenia w związku z pandemią COVID-19, która doprowadziła wiele firm do sytuacji kryzysowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2020 r. po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi przedmiotowej petycji ustaliła, że tak jak w poprzednio omawianej petycji, również w tym przypadku, Rada Gminy nie miała uprawnień do wprowadzenia zwolnień z podatku od środków transportowych na mocy art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r.

Mając na uwadze przedstawione powyżej fakty komisja wnosi o uznanie przedmiotowej petycji za bezzasadną.

Ad. 4. Z kolei komisja przystąpiła do analizy skargi z dnia 23 czerwca 2020 roku (datowanie zgodnie z liczbą dziennika UG), która wpłynęła drogą elektroniczną - zgodnie z *Rejestrem Korespondencji Przychodzącej*-pocztą e-mail w dniu 31 marca 2020 roku do Urzędu Gminy Ożarówice od Pana na niezgodne z prawem działanie Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ożarówicach w zakresie niedopełnienia obowiązków służbowych w zakresie przestrzegania przez ZGK Ożarówice przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku petycjach (Dz. U. z 2014r. poz. 1195).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2020 roku po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi przedmiotowej skargi oraz złożonych przed posiedzeniem Komisji wyjaśnień Dyrektora ZGK w Ożarówicach z dnia 23.07.2020 r. stwierdza :

Skarżący zarzucił, że pomimo prawnego obowiązku określonego w ustawie o petycjach, na stronie BIP ZGK w Ożarówicach nie sposób odnaleźć zakładki "Petycje". Skarżący w tym zakresie w dniu 19 marca 2020 r. wystąpił do ZGK z wnioskiem podpisanym

imieniem i nazwiskiem o wskazanie bezpośredniego linku do źródłowych informacji. Taka zakładka na stronie BIP ZGK w Ożarowicach została utworzona 24 marca 2020 r. - po złożonym wniosku skarżącego.

Przedmiotowe wyjaśnienia nie usprawiedliwiają jednakże obowiązku wynikającego z ustawy, gdyż w myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach **“ Na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz – w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art 4 ust. 3 – imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.**

W tym miejscu należy zwrócić również uwagę na zamieszczanie przez podmiot - który obowiązany jest rozpatrzyć petycję - aktualnych przepisów aktów prawnych na które się powołuje, tj. takich, które są zgodne z nowelizacją ustawy. W opisanym w przedmiotowej skardze przypadku mylnie zostały przedstawione poprzez zamieszczenie nieaktualnej ich treści dot. sposobu składania petycji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Nowe przepisy wprowadza *Obwieszczenie Marszałka Sejmu RP z 13.04.2018 r.* którego załącznik stanowi znowelizowana ustawa o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz 870).

Ponadto, rozpatrywanie składanych petycji winno następować zgodnie z właściwością - o której stanowi art. 6 ust.1 ustawy: **“Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję”.**

W myśl przywołanych wcześniej przepisów nie zostały zatem spełnione przedmiotowe wymogi określone w ustawie. Zatem, przedmiotową skargę należy uznać za zasadną .

Ad. 5 Następnie komisja przystąpiła do rozpatrzenia ponowienia skargi z dnia 17 czerwca 2020 roku Pana _____, która wpłynęła 06 lipca 2020r. drogą e-mailową.

Po analizie dokumentacji KSWiP ustaliła następujący stan faktyczny:

w dniu 13 maja 2020 roku Skarżący w trybie art. 241 kpa złożył wniosek, którego zakres obejmował wprowadzenie rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Gminy Ożarowice. Uchwałą z dnia 01.07.2020 r. Nr XII.312.2020 Rada Gminy uznała przedmiotową skargę za bezzasadną. Skarżący korzystając z uprawnienia zawartego w pouczeniu uzasadnienia do podjętej uchwały ponowił swoją skargę załączając do niej pismo Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych (BON-VI.052.286.2020.BC) oraz pismo Wojewody Śląskiego (KOI.1410.75.2020).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pozostaje na stanowisku zgodnym z przepisami prawa w świetle których w myśl art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym – obowiązek zapewnienia transmisji z obrad obejmuje wyłącznie radę gminy i nie dotyczy posiedzeń komisji rady gminy.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

Ad. 6. Następnie komisja przystąpiła do analizy kolejnej skargi.

W dniu 6 lipca 2020 r. do Rady Gminy Ożarowice wpłynęła skarga Pana _____, na niezgodne z prawem działanie Wójta Gminy Ożarowice, któremu Skarżący zarzuca rażącą obrazę przepisów prawa w zakresie niewypełnienia ustawowych obowiązków, a to nierozpoznanie złożonego w trybie art. 241 K.p.a prostego wniosku.

W uzasadnieniu skargi czytamy: w dniu 25 maja 2020 r. korzystając z należnego prawa (Konstytucja RP, ustawa K.p.a) złożyłem prosty wniosek w trybie art 241 K.p.a związany bezpośrednio z planowaną inwestycją (remont drogi publicznej ul. Kopernika w Tąpkowicach) finansowaną ze środków z budżetu gminy jak i budżetu państwa.

W ustawowym terminie określonym w art 244 K.p.a nie otrzymałem odpowiedzi spełniającej wymagania formalne i prawne. Co prawda w dniu 23 czerwca 2020 r. otrzymałem pismo datowane na dzień 19 czerwca 2020 r. z którego treści nie sposób zorientować się o co chodzi- taka nowa moda w ożarowskim urzędzie. Z naciskiem podkreślam, przyjmując nawet, że pismo znak ZDPI.7234.44.2020 z dnia 19 czerwca 2020 r. dotyczy złożonego w dniu 25 maja 2020 r. wniosku, że odpowiedź nie spełnia wymagań formalnych, prawnych dla tego rodzaju pisma o czym mowa w art 244 § 2 K.p.a.

Ponadto w piśmie nie pouczone skarżącego o prawie zagwarantowanym w art. 246 § 1 K.p.a. czytaj Wystąpienie Pokontrolne znak KOXII.431.4.2019 z dnia 8 marca 2019 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią zgromadzonych w sprawie materiałów stwierdza, że odpowiedź na przedmiotowy wniosek została udzielona w terminie. Natomiast jeśli chodzi o brak pouczenia o którym wspomina skarżący to zauważyć należy, że w odpowiedzi na jego wniosek przeczytać można, „ że żądanie zawarte w przedmiotowym wniosku nie mieści się w definicji wniosku” w związku z czym nie ma tu zastosowania przytoczony przez skarżącego art. 246 § 1K.p.a.

Mając na uwadze powyższe fakty komisja uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną. Ad.7. w tym punkcie komisja rozpatrywała kolejną skargę z dnia 06 lipca 2020 r. od Pana na niezgodne z prawem działanie Wójta Gminy Ożarowice zarzucając mu rażącą obrazę przepisów prawa w zakresie niewypełniania ustawowych obowiązków zawartych w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi przedmiotowej skargi stwierdza :

Skarżący zarzucił, że pomimo prawnego obowiązku nałożonego ustawą Wójt nie opublikował imiennych wykazów głosowań radnych zgodnie z przepisami ustawy.

Przepis na który w swojej skardze powołuje się skarżący czyli art 14 ustawy o samorządzie gminnym został znowelizowany ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. *“ o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych”* .

Przepisy ustawy nakładają na samorząd obowiązek niezwłocznego podawania do wiadomości publicznej imiennych wykazów głosowań radnych (art 14. ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym). który to następuje poprzez: - *zamieszczenie na stronach internetowych gminy*, - *w Biuletynie Informacji Publicznej* - *oraz w sposób zwyczajowo w danej gminie przyjęty*.

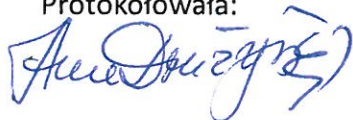
Treść dot. głosowań poszczególnych radnych została przedstawiona na stronie www.ozarowice.pl w transmisjach Sesji Rady Gminy Ożarowice w "nagraniach archiwalnych". Można je również zobaczyć ze strony www.bip.ozarowice.pl, gdzie istnieje możliwość przekierowania na archiwalne nagrania transmisji sesji. Natomiast imienny wykaz głosowań radnych widoczny jest wyłącznie na jednej ze stron.

W myśl przywołanego wcześniej przepisu nie zostały zatem spełnione przedmiotowe wymogi określone w ustawie. Zatem w świetle obowiązujących przepisów przedmiotową skargę należy uznać za zasadną .

Ad. 8. W tym punkcie za-cą przewodniczącego dokonał podsumowania pracy komisji za I półrocze 2020r., która przebiegała zgodnie z planem.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokołowała:



Przewodniczący:

