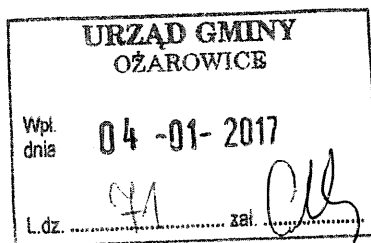


Petycja o wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu sesji oraz obrad komisji problemowych Rady Gminy Ożarówice oraz udostępnienie zapisu na stronie BIP i/lub stronie internetowej www.ozarowice.pl

- **Numer:** SE.152.1.2017
- **Data złożenia petycji:** 04 styczeń 2017 rok.
- **Imię i nazwisko lub nazwa podmiotu wnoszącego petycję (w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4, ust. 3 ustawy o petycjach):**
Wyłączenie jawności w związku z brakiem wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust.3 ustawy o petycjach.
- **Przedmiot petycji:**
Petycja o wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu sesji oraz obrad komisji problemowych Rady Gminy Ożarówice oraz udostępnienie zapisu na stronie BIP i/lub stronie internetowej www.ozarowice.pl
- **Treść petycji:**
Skan petycji dostępny w poniższym załączniku.
- **Przewidywany termin załatwienia sprawy do:**
Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach, nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia petycji.
- **Zasięgane opinie:**
Brak
- **Informacja o sposobie załatwienia sprawy:**

, dn. 4 stycznia 2017 r.



Rada Gminy Ożarówice
Wójt Gminy Ożarówice

P E T Y C J A

Na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Z dnia 16 lipca 1997 r., Nr 78, poz. 483z późn. zm.), ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. Z 2014 r., poz. 1195) i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. Z 2013 r., poz. 297 z późn. zm.),

składałam w imieniu własnym petycję o wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu sesji oraz obrad komisji problemowych Rady Gminy Ożarówice oraz udostępnienie zapisu na stronie BIP i/lub stronie internetowej www.ozarowice.pl.

Uzasadnienie

Pozytywne rozpatrzenie tej petycji leży w interesie publicznym.

Jawność i transparentność działania organów władzy publicznej są nierozdzielalną częścią demokracji a prawo dostępu do informacji publicznej uważane jest dziś za prawo człowieka.

W polskim prawodawstwie przepisy art. 61 Konstytucji stanowią nie tylko prawo dostępu do informacji publicznej, lecz w ust. 2 wskazują *expressis verbis* dodatkowe uprawnienia każdego obywatela, jakim jest możliwość wstępu „na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu”.

Z kolei ustawa o samorządzie gminnym w art. 11b. stwierdza, że m. in. działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów w myśl w/w przepisów są jawne i dostępne.

Proponowane rozwiązanie nie stoi w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 9 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jak również Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej. W tym ostatnim wręcz podkreśla się, iż strona podmiotowa BIP powinna zawierać również inne informacje publiczne, a w szczególności takie, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspakaja potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje (§11 ust.1 pkt. 5 lit. b)

Z przepisu prawa (art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy o dostępie do informacji publicznej) wynika , że BIP jest systemem otwartym, do którego można wprowadzać coraz to nowe rodzaje informacji publicznych, w tym takie które nie zostały wymienione przez ustawodawcę jako obligatoryjne do zamieszczenia w art. 8 ust. 3 (poprzez odwołanie się do art. 6 ust. 1 u.d.i.p.) lub przepisach odrębnych. Należy dodatkowo podkreślić, że polski ustawodawca uznał , że „urzędowy publikator teleinformatyczny” ma priorytetowe znaczenie wśród przewidzianych trybów udostępnienia informacji (por. konstrukcje przepisu art. 10 ust.1 u.d.i.p.)

Skoro nagrywanie tego typu materiałów jest konstytucyjnym prawem każdego obywatela , to warto aby te materiały były nagrywane przez tutejszy urząd, a nie wymuszały na każdym zainteresowanym obecności na każdej sesji czy komisji w celu audiowizualnej rejestracji ich przebiegu.

W lokalnej demokracji przedstawicielskiej mieszkańcy, co cztery lata , podejmują wybór kogo należy obdarzyć zaufaniem do reprezentowania ich w samorządzie. Trudno jest zweryfikować kandydatury niemające politycznego stażu. W przypadku aprobaty dla czyjejś reelekcji wybór ten może , a nawet winien być świadomy. Odzwierciedlenie pełnego a tym samym wiernego przebiegu obrad, dyskusji, wolnych głosów czy też wniosków, może odbiegać od sugestywnej oceny osoby sporządzającej protokół (dostępnym dla zainteresowanych niejednokrotnie z blisko dwumiesięcznym opóźnieniem). Jak również w obecnym sposobie głosowania rady, niemożliwym jest - na podstawie protokołu w wersji papierowej – ustalić jak dany radny głosował.

Nie ma demokratycznego wyboru bez wolności słowa, nie ma wolności słowa bez dostępu do informacji. Wolność słowa to przecież coś więcej niż prawo do mówienia o sprawach o niewielkim znaczeniu. Mieszkaniec ma prawo do krytyki, w której zawiera się negacja lub aprobata sposobu rządzenia czy poszczególnych decyzji. Niemerytoryczna i nieuzasadniona krytyka wśród części mieszkańców, spowodowana jest często brakiem dostępu do obiektywnych i rzetelnych materiałów. Wówczas ocena ta może stawać się niesprawiedliwa, podatna na zmanipulowanie , a czasem wręcz podpadać pod obelżywy „hejt” czy mieć znamiona pomówienia. Może być też przyczynkiem do wybuchu i eskalacji animozji międzyludzkich. Protokoły są jedynie streszczeniem wypowiedzi, a wiele wypowiedzi może nie być szczegółowo przytaczanych czym wypacza się niejednokrotnie sens całej wypowiedzi.

Proces legislacyjny bez rzetelnej i pełnej informacji nie stworzy, tak potrzebnego, zaufania do stanowionego prawa i organów władzy publicznej.

Z wideorelacji, jeżeli takowe istnieją, chętnie też korzystają niezależne media i dziennikarze.

Nie każdy zainteresowany może wziąć udział w sesjach, czy komisjach, terminy często pokrywają się z innymi ważnymi wydarzeniami czy też obowiązkami zawodowymi. Zainteresowani mieszkańcy, w tym także ci, którym zmianowy system zatrudnienia uniemożliwia obecność podczas sesji czy też – z analogicznych przyczyn – rolnicy, również będą mogli zapoznać się z pełnym zapisem obrazu w czasie dla nich wygodnym. Brak systemu elektronicznego głosowania uniemożliwia mieszkańcom zapoznanie się ze sposobem głosowania ich przedstawicieli. Wprowadzenie takiego rozwiązania jak nagrywanie sesji i komisji będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania wybranych radnych. W samorządzie nie ma spraw ważnych i nieważnych – wszystkie decyzje bezpośrednio lub pośrednio dotyczą mieszkańców. Stąd tak ważne jest zapewnienie mieszkańcom swobodnego dostępu do obrad, bez obowiązku przyścia na posiedzenie sesji czy komisji. Buduje to wzajemne zaufanie. Mieszkańcy także zyskują przeświadczenie, że władze są skłonne wyjść naprzeciw ich oczekiwaniom. Nie bez znaczenia są również warunki lokalowe oraz dostępność sali sesyjnej dla osób niepełnosprawnych ruchowo poruszających się na wózkach inwalidzkich.

Zwracam się z przedmiotową petycją do Radnych i Wójta Gminy, ponieważ do nagrywania obrad nie jest potrzebna żadna zgoda uczestniczących jak i obserwujących posiedzenia, a delegowanie pracowników i zapewnienie im sprzętu mieści się w kompetencjach urzędu. Warto podkreślić, że nasza gmina jako pierwsza w świecie wdrożyła bezpłatny dostęp do sieci internet w technologii LTE (sic!) zob. <http://wiadomosci.onet.pl/pierwsza-gmina-na-swiecie-z-bezplatnym-internetem-lte/q7vf8>

Urząd Gminy jeśli nie jest w posiadaniu prostego sprzętu nagrywającego VIDEO, to zakup takiej kamery (koszt około 500-1000 zł) z pewnością nie jest wydatkiem przekraczającym możliwości urzędu. Koszt zakupu kamery to dosłownie promil wydatków na zadania gminy. Obsługa sesji/komisji online jest zadaniem, które mogą wykonywać pracownicy urzędu w ramach swoich obowiązków

Samo udostępnianie materiałów filmowych jest i będzie darmowe ze względu na istnienie wielu serwisów internetowych umożliwiających hosting filmów (YOU TUBE, VIMEO, dailymotion, itp.). Można również umieszczać je na stronie tematycznej gminy w BIP i/lub www.ozarowice.pl. Archiwizacja zapisów wideo w postaci pliku informatycznego a przechowywanego na nośniku elektronicznym, również nie przysparza tylu problemów, co papierowe wersje (magazynowane, wyszukiwane, podatne na warunki zewnętrzne).

Wile gmin i powiatów w Polsce realizuje nagrania wideo i publikuje je w Internecie dla wszystkich zainteresowanych (nieograniczony dostęp przez 365 dni/rok). Nagrywanie obrad sesji i komisji Rady będzie z korzyścią dla budowy i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, o czym się mówi nie tylko w trakcie sesji Rady Gminy. Każdy taki materiał to także wspaniała lekcja samorządności, mogąca pobudzić zaangażowanie mieszkańców w sprawy gminy dla dobra społeczności lokalnej. Zresztą w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest wyraźnie wskazane, że w zakresie i zadaniach gminy jest „Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy” a w szczególności : „wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej”.

Dziś nagrywa się przecież nawet rozprawy sądowe, posiedzenia parlamentu, obrady komisji i podkomisji sejmowych, w wielu gminach istnieje monitoring uliczny, więc nagrywanie sesji, komisji w których uczestniczą wybrani w demokratycznych wyborach radni nie jest niczym niezwykłym. Tym bardziej, że mieszkańcy mieliby okazję zobaczyć „z bliska” na czym polega praca radnych i całego samorządu oraz stanowiłoby to swoiste sprawozdanie z zaangażowania pracy radnych. Pozwoli też na ocenę tego, jak rzetelnie podchodzą radni do swoich obowiązków, czy nie opuszczają sesji oraz komisji bez szczególnego uzasadnienia w trakcie jej trwania, albo czy się na nie spóźniają. Zwłaszcza, że za każdy udział w komisji radny otrzymuje wynagrodzenie (diety) od mieszkańców (podatki). Publikowanie nagrania wideo z sesji i komisji w BIP/stronie www.ozarowice.pl poprawiłoby znacząco przejrzystość i jakość prac radnych. Umożliwienie wglądu w proces legislacyjny dla mieszkańców byłoby też świetnym przykładem pozytywnej polityki informacyjnej Rady Gminy, w perspektywie czasu wpłynęłaby na poprawę wizerunku otwartości i jawności całej Rady. Wiedza na temat działalności radnych jest bardzo istotna, ponieważ radni reprezentują swoich wyborców i to przez nich (radnych), mieszkańcom łatwiej jest włączyć się w procesy stanowienia prawa miejscowego i w realny sposób wpływać na to, co dzieje się wokół nich. Dlatego tak ważne jest, aby każdy zainteresowany miał możliwość zapoznać się z przebiegiem pracy radnych w dogodny dla siebie sposób. Warto zwrócić uwagę na to, że działanie takie służy również samym politykom lokalnym, gdyż uświadamiają im bieżące potrzeby i pozwalają im je zaspokoić w możliwie najlepszy sposób. To z kolei sprawia, iż zyskują oni aprobatę mieszkańców, która wszakże jest źródłem legitymacji działania każdego polityka. Mam nadzieję, że powyższe argumenty, będą pomocne Radnym i Panu Wójtowi w podjęciu decyzji o sporządzaniu i zamieszczaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ożarówce nagrań wideo ze swoich prac, jako reprezentantów wszystkich mieszkańców. Często się przecież słyszy, że „radni nic nie robią”, co nie jest prawdą a wideorelacje z sesji i komisji pomogłyby pokazać to, jak radni oddani są Naszej Gminie i jej mieszkańcom.

W związku z przytoczonymi powyżej argumentami, petycję uważam za zasadną i wnoszę o jej pozytywne załatwienie.

Proszę o poinformowanie mnie o sposobie załatwienia mojej petycji zgodnie z przepisami obowiązującego prawa (za pomocą komunikacji elektronicznej).

Jednocześnie chroniąc swoją prywatność **nie wyrażam** zgody na upublicznienie moich danych osobowych (art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach).

Przypomina, że ustawa o petycjach weszła w życie z dniem 6 września 2015 r. nakłada obowiązek publikacji niniejszej petycji na stronach internetowych organu, do którego wpłynęła (art. 8 u.o.p.).

[podpisano elektronicznie]