

Uchwała Nr 4100/III/56/2014

z dnia 19 marca 2014 roku

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ożarowice kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 7.400.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie gminy.

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Ożarowice kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 7.400.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie gminy.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty kredytów przez Gminę Ożarowice została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązań.

Podstawą zaciągnięcia kredytu w kwocie 3.200.000 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Ożarowice Nr WG.0050.21.2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na realizację zadań inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie gminy w kwocie 3.200.000 zł.

Natomiast podstawą zaciągnięcia kredytu w kwocie 4.200.000 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Ożarowice Nr WG.0050.22.2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na

realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji wraz z przepompowniami dla Gminy Ożarówice”, w ramach projektu kluczowego „Infrastruktura okołolotniskowa Międzynarodowego Portu Lotniczego Katowice w Pyrzowicach – gospodarka wodno-ściekowa” w kwocie 4.200.000 zł.

Zarządzenia podjęte zostały na podstawie upoważnienia udzielonego w § 13 ust. 1 pkt 2 Uchwały Rady Gminy Ożarówice Nr XXIX/365/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ożarówice na 2014 rok zmienionej Uchwałą Rady Gminy Ożarówice Nr XXX/372/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku.

Spląty wnioskowanych kredytów następować będą w latach 2015-2026, z dochodów własnych budżetu Gminy, a zabezpieczeniem będą weksle własne „in blanco” wraz z deklaracjami wekslowymi.

Opinia o możliwości spląty kredytów została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Ożarówice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2014 rok uchwalony Uchwałą Rady Gminy Ożarówice Nr XXIX/365/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku po dokonanych zmianach, wg stanu na dzień 28 lutego 2014 roku zakłada: dochody w wysokości 48.854.535 zł, wydatki w wysokości 66.922.032 zł, przychody w wysokości 19.009.501 zł (w tym przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 13.800.000 zł oraz wolne środki w wysokości 5.209.501 zł), rozchody w kwocie 942.004 zł związane ze spląty kredytów i pożyczek.

Budżet na 2014 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Także w kolejnych latach przyjęto zasadę równoważenia wydatków bieżących dochodami bieżącymi i uzyskiwania nadwyżki operacyjnej.

W uchwale budżetowej Gminy Ożarówice na 2014 rok zmienionej Uchwałą Rady Gminy Ożarówice Nr XXX/372/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 13.800.000 zł. Dotychczas z tego limitu wykorzystano kwotę 3.000.000 zł podejmując decyzję o zaciągnięciu kredytu długoterminowego. Pozostała na dzień 30.01.2014 roku kwota limitu do wykorzystania wynosiła 10.800.000 zł. Opiniowane kredyty mieściły się zatem w tym limicie.

Rada Gminy Ożarówice podjęła Uchwałą Nr XXIX/364/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ożarówice. Zgodnie z tą uchwałą, prognoza obejmuje lata 2014-2026. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Uchwałą Rady Gminy Ożarówice Nr XXXI/384/2014 z dnia 25 lutego 2014 roku.

W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spląty rat i koszty obsługi pożyczek i kredytów dotychczas zaciągniętych a także kredytów, których dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spląty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie wykazuje obciążeń z tytułu udzielonych poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spląty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem a także potencjalnych spląty kwot

wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla poprzednich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przyjętych w wieloletniej prognozie Gminy Ożarówice danych Skład Orzekający stwierdza, iż w każdym roku spłaty opiniowanych kredytów przypadające obciążenie spłatą w stosunku do dochodów ogółem tego roku, jest niższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku. Obciążenie w roku 2015 planuje się na poziomie 6,80% dochodów przy maksymalnym możliwym poziomie 13,33%, w roku 2016 planowane obciążenie budżetu wynieść ma 11,23% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 10,32%) przy dopuszczalnym poziomie 11,85%, w roku 2017 odpowiednio 11,54% (10,39% po wyłączeniach) przy dopuszczalnym poziomie 12,89%.

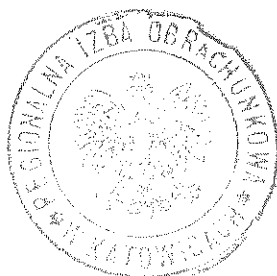
W kolejnych latach, do końca okresu spłaty opiniowanych kredytów, relacja ta jest korzystna i spełnia wymóg z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla zachowania tego wymogu ważne znaczenie będzie miało wykonanie budżetu roku bieżącego i następnego, w szczególności dotyczyć to będzie osiągnięcia zakładanej w prognozie nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami i wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży mienia.

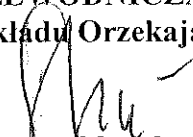
Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Ożarówice do roku 2026 spłatą długu w wysokości 7.400.000 zł z tytułu zaciąganych kredytów kształtuje się w granicach planowanych wskaźników maksymalnych.

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych nieplanowanych dotychczas zobowiązań, sytuacja finansowa Gminy może ulec niekorzystnej zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego


mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

1. The first part of the paper discusses the importance of understanding the underlying mechanisms of the observed phenomena. It highlights the need for a comprehensive theoretical framework that can account for the complex interactions between various factors. The authors argue that a purely descriptive approach is insufficient and that a deeper understanding of the causal relationships is essential for developing effective interventions.

2. The second part of the paper presents a detailed analysis of the data collected from the study. It includes a series of tables and figures that illustrate the distribution of the variables and the relationships between them. The authors use statistical methods to test their hypotheses and to quantify the strength of the associations. The results show that the proposed model provides a good fit to the data, supporting the authors' theoretical arguments.

3. The third part of the paper discusses the implications of the findings for practice and policy. The authors suggest that the results have important implications for the design of interventions and for the development of policies aimed at addressing the underlying issues. They emphasize the need for a multi-level approach that takes into account the individual, social, and environmental factors that influence the observed phenomena.

4. The final part of the paper concludes the study and outlines the limitations of the research. The authors acknowledge that the study has some limitations, such as the cross-sectional design and the potential for confounding factors. However, they argue that the findings provide valuable insights into the underlying mechanisms of the observed phenomena and that further research is needed to confirm and extend these results.

References

1. Smith, J. (2010). The importance of understanding the underlying mechanisms of the observed phenomena. *Journal of Research in Personality*, 44(1), 1-10.

2. Johnson, A. (2011). The role of the theoretical framework in understanding the complex interactions between various factors. *Journal of Research in Personality*, 45(2), 1-10.

3. Brown, C. (2012). The implications of the findings for practice and policy. *Journal of Research in Personality*, 46(3), 1-10.

4. Davis, E. (2013). The limitations of the research. *Journal of Research in Personality*, 47(4), 1-10.

5. White, F. (2014). The need for a multi-level approach that takes into account the individual, social, and environmental factors that influence the observed phenomena. *Journal of Research in Personality*, 48(5), 1-10.