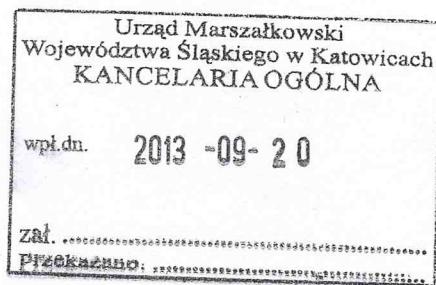


Nr GK.6250.1.15.2013



Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Wydział Ochrony Środowiska

ul. Ligonia 46
40-037 Katowice

Dotyczy: uwag i wniosków do dokumentacji dotyczącej planowanego obszaru ograniczonego użytkowania dla Międzynarodowego Portu Lotniczego "Katowice" w Pyrzowicach

Niniejszym w imieniu Gminy Ożarówice oraz po przeprowadzonych konsultacjach w ramach spotkań z mieszkańcami Gminy Ożarówice przedkładam następujące uwagi do dokumentacji dotyczącej planowanego obszaru ograniczonego użytkowania dla MPL „Katowice” w Pyrzowicach:

- A. „Raport o oddziaływaniu na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie i modernizacji infrastruktury lotniskowej i portowej na terenie Międzynarodowego Portu Lotniczego "Katowice" w Pyrzowicach opracowany w lipcu 2012 przez Firmę BBF Sp. z o.o., ul. Dąbrowskiego 461, 60-451 Poznań (zwany dalej: Raport).

- A.1. Raport w pkt 8.4 pn. „Wskazanie czy dla planowanego przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania” stanowi, że „przeprowadzona ocena parametrów akustycznych rejonu Międzynarodowego Portu Lotniczego „Katowice” w Pyrzowicach jednoznacznie potwierdza konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół lotniska”, a pkt 9 pn. „Wnioski końcowe” ppkt 6 przyjmuje, iż „rozbudowa MPL „Katowice” w Pyrzowicach nie wpłynie ponadnormatywnie na stan zanieczyszczenia powietrza w otoczeniu”, natomiast ppkt 7 ostatniego punktu zakłada, że „rozbudowa MPL „Katowice” w Pyrzowicach nie spowoduje wzrostu zagrożenia dla środowiska gruntowo-wodnego”. Trudno zrozumieć na jakiej podstawie Raport stwierdza, że rozbudowa i modernizacja lotniska, a związku z tym planowany wzrost intensywności operacji lotniczych nie spowoduje ponadnormatywnych zanieczyszczeń powietrza w otoczeniu, emisji pól elektromagnetycznych oraz wzrostu stanu zagrożenia dla środowiska gruntowo-wodnego. Tym bardziej, że na str. 123 Raportu zakładana jest prognoza ilości operacji lotniczych na rok 2020 na wysokim poziomie 55 900 operacji / rok.

Zgodnie z Raportem jedynym standardem jakości środowiska którego dotrzymanie nie jest możliwe poza terenem MPL jest hałas. Na podstawie pkt 9 Raportu pn. „Wnioski końcowe” ppkt 4 zd. 1 „Przewidywany wzrost prognozy ruchu lotniczego wraz z realizacją przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie portu wpłynie na zasięg oddziaływania akustycznego wokół MPL „Katowice”.

W tym miejscu wypada zwrócić uwagę, że w bezpośrednim sąsiedztwie MPL przebiega autostrada A1 (o przebiegu północ-południe) oraz linia kolejowa Katowice-Pyrzowice. Bezsprzecznie te dwa obiekty mogą powodować przekroczenie standardów jakości środowiska, w tym hałasu i wpływać na tzw. klimat akustyczny przy ocenie uciążliwości MPL. Potwierdza to zresztą Raport w pkt 7.3.5.3. pn. „Tło hałasu” przyjmując, że „(...) znaczny wpływ na klimat akustyczny otoczenia mają pobliskie szlaki komunikacyjne (...)”. W innym miejscu Raportu czytamy, że „w przyszłości istotnym źródłem hałasu w otoczeniu lotniska będzie także projektowana po stronie zachodniej autostrada A1, planowana do realizacji w przeciągu najbliższych 5 lat” (str. 65). **Wnioskujemy w tych okolicznościach o przeprowadzenie ekspertyzy o aktualnej uciążliwości akustycznej dla MPL; dla MPL i autostrady A1 oraz**

dla MPL, autostrady A1 i linii kolejowej Katowice-Pyrzowice celem wykluczenia wpływu oddziaływania akustycznego autostrady A1 i linii kolejowej przy ocenie uciążliwości MPL.

- A.2 Przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku wokół lotniska może powodować naruszenie dobra osobistego jakim jest zgodnie z art. 23 Kodeksu Cywilnego zdrowie, a więc może powodować w tym względzie negatywne skutki. W rachubę wchodzi tutaj choroby pozostające w związku z hałasem lotniczym np. zaburzenia snu, słuchu, nadciśnienie tętnicze, zaburzenia psychiczne, udar mózgu itp. Jako mieszkańcy terenu objętego planowanym obszarem ograniczonego użytkowania mają oni uzasadnione obawy co do pogorszenia komfortu życia po utworzeniu przedmiotowego obszaru poprzez brak możliwości swobodnego korzystania ze swoich nieruchomości. **Z uwagi na przekroczenie norm hałasu wnoszę w imieniu mieszkańców o przeprowadzenie badań akustycznych ściśle związanych z funkcjonowaniem lotniska oraz wynikających z wykonywanych operacji lotniczych podczas startu i podejściu do lądowania z uwzględnieniem najnowszych technik badawczych umożliwiających adekwatne ustalenie poziomu hałasu wokół całej strefy MPL, bowiem dotychczasowe ustalenia w tym zakresie nie opierają się o opracowaną i rzetelną normę badawczą dla tego lotniska.**
- A.3 Zgodnie z pkt 8.4 Raportu pn. „Wskazanie czy dla planowanego przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania” powierzchnia proponowanego obszaru ograniczonego użytkowania wynosi 23,39 km². Oznacza to, że planowany obszar będzie większy od powierzchni obszaru utworzonego na podstawie poprzedniej uchwały nr III/27/3/2008 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 27 sierpnia 2008 r. aż o 47,11 %. Dla porównania obszar ograniczonego użytkowania dla lotniska Kraków – Balice, gdzie w 2012 r. zanotowano 39 355 ilości operacji lotniczych (w Pyrzowicach w tym samym okresie zanotowano 30 584) ma powierzchnię 7,64 km² czyli stanowi 32,7 % planowanego obecnie obszaru ograniczonego użytkowania dla MPL. Zwraca uwagę niezrozumiała różnica w wielkości przedmiotowego obszaru w porównaniu z ustanowionym dla lotniska Kraków-Balice. Przyczyny tego, raczej nie można upatrywać w prognozowanym wzroście ilości operacji lotniczych, biorąc po uwagę duże ryzyko ich nieziszczenia. **W tym zakresie wnosimy o zweryfikowanie powierzchni ustanowionego obszaru ograniczonego użytkowania z uwzględnieniem norm wynikowych, jakie pochodzą z ponownych badań akustycznych wnioskowanych powyżej.**
- B. Załącznik nr 5 do Raportu pn. „Uchwała Nr III/27/3/2008 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 27 sierpnia 2008 roku w sprawie: utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Międzynarodowego Portu Lotniczego „Katowice” w Pyrzowicach” (zwany dalej: Uchwałą).
- B.1. Treść Uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego nr III/27/3/2008 z dnia 27.08.2008r. w sprawie obszaru ograniczonego użytkowania..., która obowiązywała do dnia 15 listopada 2008 r. stanowi Załącznik do Raportu, który jest częścią dokumentacji dotyczącej planowanego obszaru ograniczonego użytkowania dla Międzynarodowego Portu Lotniczego „Katowice” w Pyrzowicach. W naszej ocenie jest to niedopuszczalne, a wspomniana Uchwała z 27 sierpnia 2008 r. nie może stanowić podstawy prawnej w sprawach przyszłych ewentualnych żądań mieszkańców dotyczących wypłaty odszkodowań z tytułu ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z nieruchomości lub wykupu ich nieruchomości. **Z tego punktu widzenia należałoby dokonać zmiany Załącznika nr 5 do Raportu na projekt uchwały.**
- B.2. Zgodnie z § 3 pkt 1 Uchwały „W obszarze ograniczonego użytkowania wprowadza się ograniczenia w przeznaczeniu:
- 1) nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową, szpitale, domy opieki społecznej oraz zabudowę związaną ze stałym lub wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży,
 - 2) istniejących budynków w całości lub części na cele mieszkaniowe, szpitale, domy opieki społecznej oraz zabudowę związaną ze stałym lub wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży, z zastrzeżeniem lit. c,
 - 3) w obszarze dopuszcza się zmianę sposobu użytkowania budynków w całości lub części na cele mieszkaniowe oraz budowę nowych budynków mieszkalnych jednorodzinnych jako towarzyszących innym funkcjom, przy spełnieniu warunków technicznych dla budynków

zapewniających właściwy klimat akustyczny w pomieszczeniach, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t. j. Dz. U. Nr 156 z 2006 roku, poz. 1118 z późn. zm.). Przedmiotowa uchwała nie przewiduje zróżnicowania ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z nieruchomości w zależności od intensywności przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na różnych terenach wchodzących w skład obszaru. Normy dopuszczalnych standardów jakości środowiska, w tym hałasu określa się w odniesieniu do różnych grup przeznaczenia terenu. Można przypuszczać, że im dalej od strefy podejścia do lądowania tym przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu są mniejsze lub wcale nie występują. Potwierdza to zresztą Raport, który w pkt 8.4 pn. „Wskazanie czy dla planowanego przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania” stwierdza, że „zabudowa mieszkaniowa bezpośrednio w pobliżu strefy podejścia do lądowania, jest narażona na ponadnormatywne oddziaływanie...”. Przykładowo uchwała tworząca obszar ograniczonego użytkowania dla lotniska Kraków – Balice, zarządzanego przez Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o. podzieliła ten obszar na 3 strefy – A, B i C, a w konsekwencji wprowadziła różne ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z nieruchomości na terenie każdej z tych stref. Natomiast uchwała ustanawiająca obszar ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie wyróżniła dwie strefy – Z1 oraz Z2 i zróżnicowała ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z nieruchomości na terenie każdej z tych stref. W naszej ocenie o prawach i obowiązkach właścicieli nieruchomości wchodzących w skład obszaru ograniczonego użytkowania mają przesądzać rzeczywiste uciążliwości lotniska na konkretnych nieruchomościach. Wypada przyjąć, że obszar ograniczonego użytkowania to zespół nieruchomości objętych ograniczeniami w sposobie korzystania z nich, wprowadzonych w drodze przepisów prawa miejscowego ze względu na wymagania ochrony środowiska. Wprowadzenie wspomnianych ograniczeń musi być konieczne dla ochrony środowiska, czego w sposób jednoznaczny nie można wywnioskować z tej części raportu, który w istocie nie dokonuje rozgraniczeń co do zakresu uciążliwości akustycznej i jej rozkładu na obszar ścisły wokół lotniska i obszary dalej od niego położone wzdłuż strefy startu i podejścia do lądowania. Oznacza to, że organ tworzący obszar ograniczonego użytkowania ma obowiązek stosowania środków najmniej uciążliwych prowadzących do ochrony środowiska.

B.3. Wypada też zwrócić uwagę, że w obecnie obowiązującym ustawodawstwie brak jest regulacji prawnych dotyczących likwidacji lub zmiany granic obszaru ograniczonego użytkowania. W związku z tym, naszym zdaniem, w Uchwale brak jest określenia, kiedy może nastąpić jej zmiana, w tym zmniejszenie granic obszaru ograniczonego użytkowania, np. w przypadku zmiany obowiązujących dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, zmiany procedur dolotowych i odlotowych z lotniska w stosunku do procedur obowiązujących w dacie uchwalenia obszaru ograniczonego użytkowania lub zmniejszenia się o więcej niż 10 % liczby operacji startów i lądowań w ciągu doby lub w porze nocnej, takie rozwiązanie przewiduje przykładowo uchwała tworząca obszar ograniczonego użytkowania dla lotniska Kraków – Balice.

C. Załącznik nr 9 do Raportu pn. „Sprawozdanie z pomiarów hałasu emitowanego przez statki powietrzne lądujące i startujące z Międzynarodowego Portu Lotniczego GTL Katowice w Pyrzowicach” opracowane w 2007 roku przez Firmę PPM Sp. z o.o., ul. Gliwicka 17b, 40-079 Katowice (zwany dalej: Sprawozdanie).

W świetle pkt 1.2 Sprawozdania pn. „Cel i zakres opracowania” przyjęto, że „celem pomiarów było określenie poziomu emisji hałasu w porze dziennej, wieczornej i nocnej do środowiska w czasie wykonywania przez statki powietrzne operacji lotniczych na terenie Portu Lotniczego w Pyrzowicach i terenach bezpośrednio sąsiadujących”. W pkt 5 Sprawozdania pn. „Podsumowanie i omówienie wyników” założono, iż „Przeprowadzone pomiary poziomu dźwięku wykazały, że równoważny poziom dźwięku A przenikający do środowiska w czasie prowadzenia operacji lotniczych z terenu Portu Lotniczego w Pyrzowicach wykazuje przekroczenia...”. Ten wynik ze Sprawozdania powtórzono w pkt 8.4. Raportu pn. „Wskazanie czy dla planowanego przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania” stwierdzając, że na terenach „analizowanego obszaru położonego wokół MPL „Katowice” w Pyrzowicach ... stwierdzono przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu tj. wartości 60 dB w porze dziennej oraz 50 dB w porze nocnej”. Należy podkreślić, że zgodnie z pkt 3.9. Sprawozdania pn. „Pomiary akustyczne” stwierdzono, że

„pomiaru akustyczne zostały wykonane w dniach: 29, 30 sierpnia 2007 r.; 3, 24, 28 września 2007 r.; 1,2,3 październik 2007 r. ...”.

Pomiary poziomu dźwięku na podstawie których opracowano Raport zostały przeprowadzone blisko 6 lat temu i można przypuszczać, że nie odzwierciedlają one obecnego stanu parametrów akustycznych na tym obszarze i są niemiernodajne w odniesieniu do planowanych przez zarządzającego MPL operacji lotniczych poczynając od 2014 r. **Naszym zdaniem w dokumentacji dotyczącej planowanego obszaru ograniczonego użytkowania dla MPL brak jest aktualnych pomiarów poziomu dźwięku dla terenów mających być objętych tym obszarem, co potwierdza nasz uzasadniony wniosek o ponowne kompleksowe przeprowadzenie badań akustycznych zaktualizowanych do stanu na chwilę obecną.**

W związku z powyższymi uwagami wnosimy o:

1. wykonanie aktualizacji Raportu w podanym wyżej zakresie,
2. wykonanie nowych badań poziomu hałasu oraz emisji niektórych substancji szkodliwych do środowiska w kilku punktach w każdej z miejscowości mających być objętych planowanym obszarem, które to badania będą odzwierciedlały aktualne oddziaływanie MPL na środowisko,
3. wyjaśnienie różnicy w wielkości przedmiotowego obszaru w porównaniu z ustanowionym dla lotniska Kraków – Balice,
4. dostosowanie powierzchni przedmiotowego obszaru do występującego aktualne oddziaływania MPL na środowisko,
5. wprowadzenie do treści Uchwały zapisów:
 - różnicujących ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z nieruchomości w zależności od intensywności przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na różnych terenach wchodzący w skład obszaru (wyznaczenie tzw. podstref),
 - przewidujących możliwość zmniejszenia granic przedmiotowego obszaru ograniczonego użytkowania,
6. zagwarantowania wykupu działek, które znajdują się w obszarze najintensywniejszych uciążliwości akustycznych MPL,
7. przeprowadzenia badań hałasu na zdrowie mieszkańców zamieszkujących planowany obszar,
8. zorganizowania spotkania z udziałem przedstawicieli Samorządu Województwa Śląskiego, zarządzającego MPL i zainteresowanymi mieszkańcami celem wyjaśnienia różnych wątpliwości związanych z planowanym utworzeniem przedmiotowego obszaru,
9. po wykonaniu w/w czynności wnoszę o przeprowadzenie ponownych konsultacji społecznych z mieszkańcami województwa śląskiego w sprawie utworzenia przedmiotowego obszaru.

Mamy nadzieję, że Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, który będzie przygotowywał projekt uchwały w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Międzynarodowego Portu Lotniczego "Katowice" w Pyrzowicach będzie miał na uwadze przede wszystkim **dobro mieszkańców gminy Ożarówce.**

WÓJT

mgr inż. Grzegorz Czapla