

Uchwała Nr 4200/III/255/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ożarówice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2022-2034

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981 i 2054) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ożarówice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2022 - 2034.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Ożarówice projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2022 - 2034, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Ożarówice w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2022 - 2034.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu dyspozycji art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), który zezwala na pokrywanie w 2022 r. deficytu operacyjnego wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy jest spełniona zarówno przy okresie wyliczeniowym wskaźnika trzy oraz siedmioletniego. Z treści pisemnej informacji złożonej przez Wójta Gminy Ożarówice wynika, że do obliczenia powyższej relacji przyjęto okres 7 poprzednich lat.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2022 r. i latach następnych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, natomiast ust. 2a art. 226 ww. ustawy nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego obowiązek dołączenia do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości. Wyrazem realistyczności wieloletniej prognozy finansowej jest m. in. ścisły, merytoryczny związek pomiędzy przyjętymi wartościami liczbowymi a treścią objaśnień. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej wyraża się w umiejętności racjonalnego uzasadnienia przyjętych wartości. Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność opisanie w treści Objaśnień również podstaw przyjętych wartości liczbowych po roku 2022. Skład Orzekający dostrzega korelację pomiędzy zmniejszeniem w roku 2022 dochodów i wydatków bieżących, spowodowanych przede wszystkim zmniejszeniem dochodów z tytułu dotacji środków na cele bieżące. Jako nienależycie objaśniony Skład Orzekający ocenia natomiast niewielki wzrost wydatków bieżących od roku 2023 (od 0,4 do 1,1 punktu procentowego, w stosunku do roku poprzedniego – w latach 2023 – 2026) – wobec planowanego wzrostu dochodów bieżących od roku 2023.

Zgodnie z przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej Gmina Ożarówice nie zamierza od roku 2022 zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych, co w ocenie Składu Orzekającego, jest zachowaniem prawidłowym, wobec wysokiego zadłużenia Gminy. Istotna przebudowa modelu planowania od roku 2022 w stosunku do roku 2021, zakładająca zmniejszenie dochodów ogółem wobec zdecydowanego zmniejszenia dochodów majątkowych i związanych z nimi wydatków majątkowych, powoduje wzrost relacji planowanego zadłużenia do planowanych dochodów ogółem do poziomu : 56 % w 2022 r., 63 % w 2023 r., 61 % w 2024 r. W kolejnych latach powyższa relacja ma ulegać dalszemu obniżeniu. Nominalna wartość długu, zgodnie z przedłożoną prognozą powinna zmniejszać się począwszy od 2022 roku.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Ożarówice do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na sposób zredagowania postanowień projektu uchwały określających moment wejścia jej w życie, przy użyciu sformułowań :

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r. (...)

Konstrukcja powyższego zdania wskazywać może podwójny sposób oznaczenia uzyskania przez uchwałę jej mocy obowiązującej.

Skład Orzekający wyraża zastrzeżenia w zakresie realistyczności przychodów roku 2023 wykazanych z poz. 4.2. Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 1.798.351,02 zł. Uchwałą Nr XXIX.510.2021 Rady Gminy Ożarówice z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ożarówice na lata 2021-2034 m. in. zmniejszono dla roku 2021 rozchody (lokaty) o kwotę 2.681.541,00 zł. Zgodnie z treścią objaśnień niniejsza kwota pochodzić miała z dotacji z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg z przeznaczeniem na inwestycję pn.: ”Przebudowa ul. Witomin, Kościuszki, Towarowa, Wrzosowa, Staszica, Szkolna, Stawowa, Łąkowa, Wojska Polskiego oraz budowa drogi Polnej w Ożarówicach”. W związku z unieważnieniem przetargu na niniejszą inwestycję, zadanie nie zostanie zrealizowane z uwagi na brak środków na pokrycie wkładu własnego, które gmina zamierzała pokryć z planowanej sprzedaży nieruchomości o Nr 499/58 położonej w Pyrzowicach oraz w związku z nieotrzymaniem dofinansowania z Rządowego Programu Polski Ład : Program Inwestycji Strategicznych. Powyższa kwota rozchodów (lokat) została wprowadzona w 2021 r. do wieloletniej prognozy finansowej odpowiednio uchwałą Rady Gminy Ożarówice z dnia 5 sierpnia 2021 r. w kwocie 1.798.351,02 zł oraz z dnia 14 września 2021 r. w kwocie 883.189,98 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzając w dniu 5 sierpnia 2021 r. do wieloletniej prognozy finansowej, po stronie rozchodów (lokat) dla 2021r. kwotę 1.798.351,02 zł, równolegle wykazano ją jako przychód w poz. 4.2. w roku 2023. Wobec opisanej wyżej zmiany wieloletniej prognozy finansowej z 24 listopada br., jako nierealistyczne należy uznać dalsze wykazywanie w roku 2023 kwoty 1.798.351,02 zł przychodów. Skład Orzekający zaleca uwzględnienie powyższego zastrzeżenia na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej, pod rygorem wszczęcia postępowania nadzorczego w stosunku do podjętej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Ożarówice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk