

Projekt

z dnia 1 czerwca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIV..2021
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 16 czerwca 2021 r.

w sprawie uchylenia Uchwały nr XIV.239.2020 Rady Gminy Ożarowie z dnia 5 lutego 2020 roku w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania Ożarowice zmienionej uchwałami nr XVI.273.2020 Rady Gminy Ożarowice z dnia 14 maja 2020 r. oraz nr XXI.386.2020 Rady Gminy Ożarowice z dnia 17 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305)

**Rada Gminy Ożarowice
uchwała, co następuje:**

§ 1. Uchyla się Uchwałę nr XIV.239.2020 Rady Gminy Ożarowice z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania Ożarowice zmienioną uchwałami Rady Gminy Ożarowice nr XVI.273.2020 z dnia 14 maja 2020 r. oraz nr XXI.386.2020 z dnia 17 grudnia 2020 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ożarowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Ożarowice.

Przewodniczący Rady Gminy
Ożarowice

mgr inż. Marian Czernikarz

UZASADNIENIE

Uchwałą Rady Gminy w Tapkowicach z siedzibą w Ożarowicach Nr XIII/78/95 z dnia 23 listopada 1995 r. celem realizacji zadań z zakresu obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek utworzono GZOIW jako jednostkę do spraw prowadzenia placówek oświatowych na terenie gminy. Podstawą prawną utworzenia tego typu podmiotu był art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. (dalej jako ustawa o sys. ośw.) w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 21 lipca 1995 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 1995 r. nr 101 poz. 504). Statut GZOIW nadano w 2004 r. uchwałą Nr XIX/199/2004 Rady Gminy Ożarowice z dnia 16 września 2004 r. w sprawie nadania statutu Gminnego Zespołu Oświaty i Wychowania (z późniejszymi zmianami). Podmiot ten funkcjonował w niezmienionej formie do końca 2016 r., kiedy w związku z wprowadzeniem nowelizacji przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej jako u.s.g.), a także ustawy o sys. ośw. zaistniała potrzeba jego przekształcenia. Zgodnie bowiem z art. 48 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 5 ust. 9 o sys. ośw., mogły działać na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia tejże ustawy. Termin ten upływał dnia 31 grudnia 2016 r.

GZOIW został przekształcony w jednostkę organizacyjną będącą jednostką obsługującą na podstawie Uchwały nr XXI/231/2016 Rady Gminy Ożarowice z dnia 26 października 2016 r. Natomiast Uchwałą nr XXI/232/2016 Rady Gminy Ożarowice z dnia 26 października 2016 r. został nadany mu statut. Uchwały te zostały zmienione Uchwałą nr XXIV/267/2016 Rady Gminy Ożarowice z dnia 28 grudnia 2016 r. oraz Uchwałą nr XXIV/268/2016 Rady Gminy Ożarowice z dnia 28 grudnia 2016 r. Zmiany dotyczyły daty wejścia przekształcenia, jak i treści statutu. Mocą powyższych uchwał wprowadzono możliwość zapewnienia łącznej obsługi finansowej (w tym placowo-kadrowej) administracyjnej i organizacyjnej oraz prawnej jednostek obsługiwanych.

W dniu 5 lutego 2020 r. Rada Gminy Ożarowice podjęła uchwałę nr XIV.239.2020 w przedmiocie likwidacji GZOIW z dniem 31 sierpnia 2020 r. Uchwała ta była zmieniana w zakresie zmiany terminu likwidacji tej jednostki dwukrotnie. Ostatnia zmiana wydłużyła przewidziany okres likwidacji jednostki do dnia 30 czerwca 2021 r.

Zasadniczym celem podjęcia uchwały nr XXI/231/2016 była optymalizacja działalności jednostek obsługiwanych, zwiększenie efektywności, ujednolicenie systemu sprawozdawczości i administrowania.

Funkcjonowanie GZOIW na przestrzeni lat potwierdza, że cele te zostały osiągnięte.

Formuła organizacyjno-prawna tej jednostki zaspokaja potrzeby wynikające z realizacji zadań gminy w zakresie obejmującym zadania własne dotyczące edukacji publicznej.

Wspólna obsługa jednostek oświatowych pozwala uniknąć stosunkowo wysokich kosztów zatrudnienia, wyposażenia i materiałów w poszczególnych jednostkach obsługiwanych. Suma kosztów rozproszonego zatrudnienia jest bowiem zwykle większa niż scentralizowanego. W przypadku rozproszenia zadań wynikających ze wspólnej obsługi na poszczególne jednostki oświatowe, konieczne jest stałe zapewnienie w każdej placówce pomieszczeń i wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań. Dodatkowo wskazać należy, że rozproszenie zadań może również powodować trudności organizacyjne w procesie świadczenia pracy przez pracowników poprzez brak wymienności i możliwości zastępowania nieobecnych pracowników.

Dodatkowo wskazać należy, że wspólna obsługa jednostek oświatowych zapewniana przez GZOIW pozwala na wykorzystanie potencjału pracy zespołowej i wymianę doświadczeń. Powoduje to specjalizację w poszczególnych dziedzinach i w konsekwencji podnosi jakość świadczonych usług. Funkcjonowanie GZOIW pozwala również na zapewnienie jednolitych standardów wewnętrznej kontroli i doskonalenia kadr, a także poprawia organizację pracy, poprzez możliwość zastępowania nieobecnych pracowników.

Funkcjonowanie GZOIW niewątpliwie odciąża dyrektorów jednostek obsługiwanych od konieczności zapewnienia obiegu i archiwizowania dokumentacji tworzonej w ramach wspólnej obsługi. Podkreślenia jednak przy tym wymaga, że powierzenie GZOIW wspólnej obsługi nie niweluje odpowiedzialności dyrektorów z tytułu dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie, co wynika bezpośrednio z treści art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Funkcjonowanie GZOIW nie powoduje zatem przeniesienia odpowiedzialności w zakresie finansów publicznych, gdyż w tym zakresie dyrektorzy jednostek oświatowych pozostają autonomiczni.

Zapewnienie wspólnej obsługi przez GZOIW powoduje, że czynności o charakterze pomocowym, weryfikacyjnym i organizacyjnym są jednolite dla wszystkich placówek. Daje to dyrektorom obsługiwanych jednostek oświatowych możliwość skoncentrowania się na działalności merytorycznej związanej z procesem kształcenia, co nabiera obecnie szczególnego znaczenia w kontekście kilku miesięcznej edukacji zdalnej spowodowanej pandemią COVID-19.

Likwidacja GZOIW spowodowałaby z kolei konieczność rozproszenia wszystkich zadań do tej pory realizowanych w ramach wspólnej obsługi na poszczególne jednostki oświatowe, co łączyłoby się z koniecznością przeorganizowania ich działania obejmującego zasadnicze zmiany systemowe, w tym konieczność dodatkowego zatrudnienia pracowników.

Funkcjonowanie GZOIW jest zatem formą efektywniejszą, sprawniejszą i tańszą w wymiarze finansowym. Co więcej, funkcjonowanie GZOIW w obecnej formule pozwala na stopniowe zwiększanie obszarów wspólnej obsługi w celu jeszcze większej optymalizacji procesów w obszarze działania jednostek oświatowych.