

Projekt

z dnia 1 czerwca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIV..2021
RADY GMINY OŻAROWICE**

z dnia 16 czerwca 2021 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu gminy Ożarowice oraz materiałów informacyjnych towarzyszących budżetowi

Działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) w związku art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305)

**Rada Gminy Ożarowice uchwala,
co następuje:**

§ 1. Uchwała określa szczegółowość projektu budżetu Gminy Ożarowice, wymogi dotyczące uzasadnienia, materiały informacyjne, które winny zostać przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej oraz terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 2. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Wójt Gminy przedkłada Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

§ 3. 1. Przedłożony Radzie Gminy projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, Przewodniczący Rady Gminy niezwłocznie przekazuje:

1) radnym,

2) Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Zdrowia do zaopiniowania.

2. Komisja, o której mowa w ust. 1 pkt 2), w terminie 21 dni od otrzymania projektu, odbywają posiedzenia i przekazują na piśmie swoje opinie i wnioski do Komisji Budżetu, Rolnictwa i Spraw komunalnych, najpóźniej w ciągu 2 dni od dnia posiedzenia komisji.

3. Komisja rady proponująca wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenie wydatku przewidzianego w projekcie budżetu zobowiązana jest wskazać źródło jego sfinansowania.

4. Komisja Budżetu, Rolnictwa i Spraw komunalnych w terminie do 7 dni od daty otrzymania wniosków i opinii stałych komisji rady rozpatruje je i formułuje ostateczną opinię o projekcie budżetu.

5. Opinię, o której mowa w ust. 4, Komisja Budżetu, Rolnictwa i Spraw komunalnych niezwłocznie przekazuje Wójtowi Gminy.

6. Wójt na podstawie wniosków zawartych w opinii Komisji Budżetu, Rolnictwa i Spraw komunalnych oraz z własnej inicjatywy może zaproponować autopoprawki do przedłożonego Radzie Gminy projektu uchwały budżetowej.

7. W przypadku propozycji zmian projektu budżetu przedstawionych na sesji, należy przedłożyć wszystkie poprawki, zarówno w treści uchwały, jak i w załącznikach, które są skutkiem proponowanych zmian.

§ 4. 1. Uchwałę budżetową Rada Gminy uchwala przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego.

2. Do czasu uchwalenia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej gminy jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony Radzie Miasta.

§ 5. 1. Projekt uchwały budżetowej obejmuje m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu gminy, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu gminy;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu gminy;
- 5) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych;
- 6) limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- 7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez gminę;
- 8) szczególne zasady wykonywania budżetu gminy wynikające z odrębnych ustaw, w tym m.in. dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, dochody oraz wydatki związane z realizacją zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska;
- 9) łączną kwotę dotacji udzielanych z budżetu gminy;
- 10) kwotę planowanej rezerwy ogólnej i celowej.

2. Projekt uchwały budżetowej może zawierać:

- 1) upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych;
- 2) upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1 ustawy o finansach publicznych;
- 3) upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- 4) upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:
 - a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich;
- 5) upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- 6) upoważnienie dla Wójta Gminy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

3. Załączniki do projektu uchwały budżetowej zawierają m.in.:

- 1) dochody budżetu gminy, w układzie działów i paragrafów, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych;
- 2) wydatki budżetu gminy, w układzie działów i rozdziałów, z podziałem na bieżące i majątkowe;
 - a) w planie wydatków bieżących wyodrębnia się:

- wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
- dotacje na zadania bieżące,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
- wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,
- obsługę długu gminy.

b) w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
- zakup i objęcie akcji i udziałów,
- wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

3) dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami;

4) dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

5) dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;

6) przychody i rozchody budżetu gminy wg źródeł;

7) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

8) dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych gminie.

4. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej obejmuje:

- 1) ogólną charakterystykę opisową projektu budżetu,
- 2) omówienie prognozowanych dochodów wg źródeł, z uwzględnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- 3) omówienie planowanych wydatków w poszczególnych działach,
- 4) omówienie planowanych przychodów i rozchodów budżetu.

5. Materiały informacyjne obejmują projekty planów finansowych instytucji kultury, dla których gmina jest organizatorem.

§ 6. Uchyla się Uchwałę Nr X/104/2015 Rady Gminy Ożarówice z dnia 8 września 2015 roku w sprawie: określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Ożarówice.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ożarówice.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Ożarówce

mgr inż. Marian Czernikarz

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Ożarówce, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu został przygotowany stosownie do art. 234 ustawy o finansach publicznych.

W porównaniu do dotychczas obowiązujących regulacji wynikających z uchwały X/104/2015 Rady Gminy Ożarówce z dnia 8 września 2015 roku wprowadzono istotną zmianę polegającą na rezygnacji procedury dotyczącej przygotowania projektu uchwały budżetowej aż do jej przedłożenia 15 listopada Radzie Gminy do opiniowania i uchwalenia.

Zgodnie z publikowanymi rozstrzygnięciami organów nadzorczych brak jest podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej. Według orzecznictwa RIO regulowanie przez organ stanowiący JST w uchwale podejmowanej na podstawie art. 234 kwestii związanych z trybem prac organu wykonawczego nad opracowaniem projektu uchwały budżetowej traktowane jest jako wyraz nieuprawnionej ingerencji w wyłączne kompetencje organu wykonawczego do sporządzenia projektu uchwały budżetowej. W procesie tworzenia budżetu uczestniczą oba organy gminy na zasadzie wyłączności posiadanych kompetencji każdego z organów. Konsekwencją tego jest podział procedury tworzenia budżetu na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz na fazę rozpatrzenia projektu budżetu przez organ stanowiący.

Nie zmieniono zapisów dotyczących szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu gminy Ożarówce. Dodano natomiast jakie upoważnienia mogą znaleźć się w projekcie uchwały budżetowej.